Regional Industrial Expansion

1988-89 Estimates

Part III

Expenditure Plan

88-02544/

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with Part II.

© Minister of Supply and Services Canada 1988

Available in Canada through

Associated Bookstores
and other booksellers

or by mail from

Canadian Government Publishing Centre
Supply and Services Canada
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-2/1989-III-61 Canada: $7.00
ISBN 0-660-53960-8 Other Countries: $8.40

Price subject to change without notice

1988-89 Estimates

Part III

Regional Industrial Expansion

Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document, and as such contains several levels of detail to respond to the various needs of its readers.

This Plan is divided into three sections. Section I presents an overview of the Program and a summary of its current plans and performance. For those interested in more detail, Section II describes each activity and identifies the costs associated with these activities. Section III provides further information on costs and resources as well as special analyses that the reader may require to understand the Program more fully.

Section I is preceded by Spending Authorities from Part II of the Estimates and Volume II of the Public Accounts. This is to provide continuity with other Estimates documents as well as assistance in assessing the Program's financial performance over the past year.

This document is designed to permit easy access to specific information that the reader may require. The table of contents provides a detailed guide to the contents of each section and a financial summary in Section I provides cross-references to the more detailed information found in Section II. In addition, references are made throughout the document to allow the reader to find more details on items of particular interest.

Table of Contents

Spending Authorities

A. Authorities for 1988-89 4
B. Use of 1986-87 Authorities 7

Section I
Program Overview

A. Plans for 1988-89
   1. Highlights 8
   2. Summary of Financial Requirements 9
B. Recent Performance
   1. Highlights 12
   2. Review of Financial Performance 13
C. Background
   1. Introduction 16
   2. Mandate 16
   3. Program Objective 17
   4. Program Organization for Delivery 17
D. Planning Perspective
   1. External Factors Influencing the Program 23
   2. Initiatives 24
   3. Update on Previously Reported Initiatives 25
E. Program Effectiveness 27

Section II
Analysis by Activity

A. Business Climate 31
B. Innovation 34
C. Industrial, Commercial and Tourism Development 38
D. Marketing 42
E. Administration 46

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources
   1. Financial Requirements by Object 48
   2. Personnel Requirements 49
   3. Person-Year Requirements 50
   4. Capital Expenditures 50
   5. Transfer Payments 51
   6. Loans, Investments and Advances 55
   7. Net Cost of the Program 55
   8. Revenue 56

B. Program (Instrument) Descriptions
   1. Economic and Regional Development Agreements 57
   2. Defence Industry Productivity Program 60
   3. Industrial and Regional Development Program 61
   4. Other Programs 63

Spending Authorities

A. Authorities for 1988-89 -- Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1988-89 Main Estimates	1987-88 Main Estimates
	Regional Industrial Expansion		
	Department		
1	Operating expenditures	201,010	220,388
5	Textile and Clothing Board — Operating expenditures	1,362	1,295
10	Grants and contributions	1,084,590	849,101
15	Payments to Canadian Patents and Development Limited	756	713
(S)	Minister of Regional Industrial Expansion — Salary and motor car allowance	46	40
(S)	Liabilities under the Small Businesses Loans Act	34,700	52,200
(S)	Insurance payments under the Enterprise Development Program and guarantees under the Industrial and Regional Development Program	8,000	8,000
(S)	Contributions to employee benefit plans	17,169	18,930
	Total budgetary	1,347,633	1,150,667
L20	Payment for purchase of capital stock	300	300
L25	Loans assisting Manufacturing, Processing or Service Industries	500	500
	Appropriation not required		
—	Payments under the Atlantic Fisheries Restructuring Act	-	15,400
	Total non-budgetary	800	16,200
	Total Department	1,348,433	1,166,867

Vote	(dollars)	1988-89 Main Estimates
	Regional Industrial Expansion	
	Department	
1	Regional Industrial Expansion — Operating expenditures	201,010,466
5	Regional Industrial Expansion — Textile and Clothing Board — Operating expenditures	1,361,721
10	Regional Industrial Expansion — The grants listed in the Estimates and contributions	1,084,590,000
15	Payments to Canadian Patents and Development Limited	756,000
L20	Authority, in accordance with terms and conditions prescribed by regulations of the Governor in Council, (a) to take, purchase, exercise, assign or sell, on behalf of Her Majesty in Right of Canada, a stock option in a company in connection with the provision of a loan, insurance of a loan, or contribution made to the company by Her Majesty under a program authorized by the Governor in Council where, in the opinion of the Minister, (i) it is necessary to take, purchase, exercise, assign or sell the option in order to permit Her Majesty in Right of Canada to benefit from the purchase; or (ii) it is necessary to take, purchase, exercise, assign or sell the stock option in order to protect the Crown's interest in respect of a loan made or insured, or contribution made; and (b) to authorize the sale or other disposition of any capital stock so required	300,000
L25	Loans in accordance with terms and conditions prescribed by the Governor in Council to persons engaged or about to engage in or assisting manufacturing, processing or service industries in Canada in order to promote the establishment, improvement, growth, efficiency or international competitiveness of such industries or to assist them in their financial restructuring	500,000

Program by Activities

(thousands of dollars)	1988-89 Main Estimates							1987-88 Main Estimates
		Budgetary				Non-budgetary		
	Authorized person-years	Operating	Capital	Transfer payments	Total	Loans investments advances	Total	
Business Climate	345	33,983	180	66,973	101,136	-	101,136	147,209
Innovation	221	21,419	112	348,559	370,090	-	370,090	225,691
Industrial, Commercial and Tourism Development	984	80,477	314	667,385	748,176	800	748,976	669,847
Marketing	354	46,316	281	44,373	90,970	-	90,970	79,539
Administration	356	37,026	235	-	37,261	-	37,261	44,581
	2,260	219,221	1,122	1,127,290	1,347,633	800	1,348,433	1,166,867
1987-88 Authorized Person-Years	2,688							

B. Use of 1986-87 Authorities -- Volume II of the Public Accounts

Vote	(dollars)	Main Estimates	Total Available for Use	Actual Use
	Regional Industrial Expansion			
1	Operating expenditures	228,699,829	229,082,766	222,652,698
2	Authority to enter into agreements with the lenders of whom Canadair Financial Corporation Inc. has debt obligations guaranteed by Her Majesty	-	1	-
5	Textile and Clothing Board — Operating expenditures	1,338,000	1,338,000	1,051,470
10	Grants and contributions	789,009,000	799,009,001	878,782,237
15	Payments to Canadian Patents and Development Limited	350,000	478,000	478,000
20	Payments to Canadair Limited for CL 289 reconnaissance drones	10,292,000	10,292,000	2,295,984
(S)	Minister of Regional Industrial Expansion — Salary and motor car allowance	39,530	35,784	35,784
(S)	Liabilities under the Small Businesses Loans Act	50,500,000	37,060,173	37,060,173
(S)	Insurance payments under the Enterprise Development Program and guarantees under the Industrial and Regional Development Program	8,000,000	3,821,300	3,821,300
(S)	Contributions to employee benefit plans	17,236,636	19,106,636	19,106,636
(S)	Refunds of amounts credited to revenue in previous years	-	19,323	19,323
(S)	Federal Court Awards	-	64,962	64,962
	Total Department - Budgetary	1,105,464,995	1,100,307,946	1,165,368,567
L25	Payment for purchase of capital stock	300,000	300,001	-
L26	Loans to assist industry for improvement, competitiveness, or financial restructuring	-	500,000	-
L30	Payments in respect of Atlantic fisheries restructuring pursuant to the Atlantic Fisheries Restructuring Act	16,100,000	-	-
L97	Advances to regional offices and employees posted abroad	-	1,948,436	-
(S)	(L) Payments to Teleglobe Canada pursuant to Canadian Overseas Telecommunications Corporation Act, Limit 4,500,000 (Gross)	-	-	-
	Total Department - Non-budgetary	16,400,000	2,748,437	-
	Total Department	1,121,864,995	1,103,056,383	1,165,368,567

Section I
Program Overview

A. Plans for 1988-89

1. Highlights

Highlights for the Department of Regional Industrial Expansion during fiscal year 1988-89 are outlined as follows:

- The current Program will be revised with the merger of DRIE and MOSST in 1988-89 into the new Department of Industry, Science and Technology (DIST).

- The new Department of Industry, Science and Technology will act in full partnership with the private sector, the science community and other levels of government to promote international competitiveness and industrial excellence in Canada; to renew and rebuild our scientific technological, managerial and production base and to bring together in a concerted way the talents of Canadians to help place Canada in the first rank of industrial and commercial nations.

- The new Department of Industry, Science and Technology will also have responsibilities for regional development in Ontario and Quebec and will deliver programs focussing on growth and development in the more disadvantaged regions of these provinces. Certain programs previously delivered by DRIE in other regions of the country are now the responsibility of the Atlantic Canada Opportunities Agency in the Atlantic Region and Western Diversification in the Western Provinces.

- With the participation of other government departments, agencies and private and public sector boards and associations including the National Advisory Board on Science and Technology, the Department will guide and support policy and research furthering the advancement of scientific knowledge and applications in economic development.

- During 1988-89, the new Department will emphasize services and programs throughout Canada which will promote the international competitiveness of Canadian industry, improvements to Canada's scientific and technological base and entrepreneurship and growth in the small business sector.

- Services will include an enhanced departmental advocacy role, the provision of strategic, industrial and sectoral intelligence, arranging cooperative agreements and developing supportive policies in the area of technology transfer and diffusion, market and trade development, investment prospecting and industrial benefits.

- In the operation and delivery of its industrial support programs, assistance will be targetted on the particular needs and opportunities of individual sectors, small businesses and technologies with emphasis on the fostering of industrial and technological excellence.

- The current Program's total expenditures for 1988-89 are estimated at $1,348.5 million, a decrease of $6.3 million or .5% over the 1987-88 forecast (see Figure 1, page 9).

- Direct assistance to the private sector in the form of grants and contributions is estimated at $1,127.3 million, up $142.3 million from the 1987-88 forecast (see Figure 21, page 54).

- Three main assistance programs of DRIE account for 65% of the Departmental program funds to be contributed to industry in 1988-89 (see Figure 5, page 19). These major programs are:

	($000)
- Industrial and Regional Development Program	262,805
- Defence Industry Productivity Program	251,000
- Economic and Regional Development Agreements and General Development Agreements	200,100

2. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Requirements by Activity

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Change	For Details See Page
Business Climate	101,136	103,994	(2,858)	31
Innovation	370,090	216,288	153,802	34
Industrial, Commercial and Tourism Development*	748,976	918,984	(170,008)	38
Marketing	90,970	70,739	20,231	42
Administration	37,261	44,717	(7,456)	46
	1,348,433	1,354,722	(6,289)	
Person-Years	2,260	2,618	(358)	

* Includes non-budgetary loans and investments amounts of $.8 million and $126.2 million for fiscal years 1988-89 and 1987-88 respectively (see page 55).

Explanation of Change: The net decrease of $6.3 million (.5%) in 1988-89 requirements over the 1987-88 forecast is made up of the following major items:

	$ million
• Increases (reductions) in cash flow requirements for the following Programs:	
- Industrial and Regional Development Program	60.6
- Economic and Regional Development Agreements/ General Development Agreements	70.6
- Defence Industry Productivity Program	69.4
- Marine Industries Limited	(24.0)
- Versatile Pacific Shipyards Inc.	(6.5)
- DeHavilland Aircraft Canada Ltd.	(13.1)
- Agricultural and Rural Development Program	1.5
- Special Program for the Laprade Region	7.5
- Shipbuilding Industry Assistance Program	2.5
- Western Transportation Industrial Development Program	(1.6)
- Advanced Train Control System	5.2
- Bas St-Laurent Gaspésie	4.6
- Ontario Shipbuilding Rationalization Program	(4.1)
- Canadian Industrial Renewal Regulations	(16.2)
- Economic activity in the Cape Breton designated area	15.9
- TIEM/SOCCRENT	(5.0)
- Northern Ontario Development Fund	7.0
- Pétromont and Company Limited	(4.8)
- Microelectronics Systems Development Program	8.5
- Technology Outreach Program and Technology Opportunities in Europe Program	3.4
- Ford New Holland Inc.	(45.5)
- Magna	(1.0)
- Acid Rain Abatement Program	15.0
- Hawker Siddeley Canada Inc.	(6.0)
- Specialty Shippers	(4.7)
- Service Industries Program	(1.1)
- Special Program for Thetford Mines Region	3.0
- Atlantic Enterprise Program	2.8
- (L) Atlantic Fisheries Restructuring Act	(15.4)
- (L) Loans Assisting Manufacturing Processing or Service Industries	(110.0)
- Other programs	(24.8)
TOTAL	(6.3)

Explanation of 1987-88 Forecast: The 1987-88 expenditure forecast of $1,354.7 million (based on information as at 30 November 1987) is 16.1% higher than the 1987-88 Main Estimates figure of $1,166.9 million (Extracts from Part II of the Estimates, page 4). This latter figure

does not take into account funds provided for in 1987-88 Supplementary Estimates (B) of $465,951.0 million and amounts transferred to the Atlantic Canada Opportunites Agency and Western Diversification. The difference of $187.8 million reflects the following major items:

	$ million
• Increases (reductions) in cash flow requirements for the following Programs:	
- Industrial and Regional Development Program	(8.9)
- Economic and Regional Development Agreements/ General Development Agreements	(94.7)
- Native Economic Development Program	(5.7)
- Industry and Labour Adjustment Program	1.0
- Defence Industry Productivity Program	(23.4)
- Marine Industries Limited	87.2
- Versatile Pacific Shipyards Inc.	16.5
- DeHavilland Aircraft Canada Ltd.	13.1
- Agricultural and Rural Development Program	5.3
- Special Program for the Laprade Region	12.5
- Shipbuilding Industry Assistance Program	(13.0)
- Western Transportation Industrial Development Program	(7.2)
- Advanced Train Control System	3.7
- Bas St-Laurent Gaspésie	2.8
- Ontario Shipbuilding Rationalization Program	9.1
- Canadian Industrial Renewal Regulations	3.2
- Fraser Valley Independent Shake & Shingle Producers	1.6
- Economic activity in the Cape Breton designated area	(1.0)
- Acid Rain Abatement Program	4.0
- Northern Ontario Development Fund	5.0
- Microelectronics Systems Development Program	1.5
- GMC/Suzuki	5.7
- Atlantic Enterprise Program	(1.4)
- Technology Outreach Program and Technology Opportunities in Europe Program	9.6
- Ford New Holland Inc.	45.5
- Magna	1.0
- Hawker Siddeley Canada Inc.	9.0
- Specialty Shippers	6.8
- Moncton Regional Development Initiatives Board	1.0
- (S) Small Business Loans Act	(17.5)
- (L) Loans Assisting Manufacturing, Processing or Service Industries	110.0
- Other programs	5.5
TOTAL	187.8

B. Recent Performance

1. Highlights

The following highlights constitute a sample of events which contributed to the Program's performance during 1986-87.

- The Minister of DRIE signed seven Economic and Regional Development Agreements with four provinces and the territorial governments. The DRIE share of these agreements amounted to $77.9 million to be funded by the federal government over a five year period.

- DRIE provided financial support for 850 projects amounting to $207 million in authorized assistance under the Industrial and Regional Development Program and 112 projects valued at $192 million in authorized assistance under the Defence Industry Productivity Program.

- The Native Economic Development Program received 335 applications and assistance was authorized for 150 projects with a total value of $99.5 million.

- The number of applications received under the Canada Awards for Business Excellence increased four fold over the previous year to 675 in response to changes introduced in 1986-87 which included the creation of a new small business category and a new certificate of merit award. This indicates growing acceptance of the program by industry and awareness of the benefits of the program in terms of national prominence and impact on employee morale and productivity.

- Industrial cooperation agreements provide a framework for investment, trade and technology transfer activity. Examples of agreements signed during 1986-87 include letters of understanding with Mitsubishi and C. Itoh, as well as a Canada-France Industrial Cooperation Memorandum of Understanding. Also signed during the year were firm-specific Memoranda of Understanding with Canadian Marconi, CAE and Litton among others.

- Other examples of investment, trade and technology transfer activities include a Ministerial mission to France, participation in the Eureka/Technological Opportunities in Europe Program, the publishing of Innovation Magazine and the arranging of technology transfer agreements which assisted Canadian companies to exploit opportunities in metal forming, laser measuring and enzyme extraction technologies.

- The completion of the corporate and financial restructuring of the Atlantic Canada offshore fishing industry resulting in the formation of two major world class fish processing companies; National Sea Products in Halifax, Nova Scotia, and Fishery Products International in St. John's, Newfoundland.

2. Review of Financial Performance

Figure 2: 1986-87 Financial Performance by Activity

(thousands of dollars)	1986-87		
	Actual	Main Estimates	Change
Business Climate	153,135	149,176	(3,959)
Innovation	272,928	218,655	(54,273)
Industrial, Commercial and Tourism Development	633,942	627,961*	(5,981)
Marketing	63,643	82,222	18,579
Administration	41,721	43,851	2,130
	1,165,369	1,121,865	(43,504)
Person-Years	2,753	2,783	30

* Includes non-budgetary loans and investments amounts of $16,400,000.

Figure 3: 1986-87 Financial Performance by Instrument

(thousands of dollars)	1986-87		
	Actual	Main Estimates	Change
General Operating	245,705	257,956	12,251
Economic and Regional Development Agreements and General Development Agreements	146,858	193,596	46,738
Industrial and Regional Development Program	275,417	220,946	(54,471)
Defence Industry Productivity Program	169,752	164,708	(5,044)
Western Transportation Industrial Development Program	6,749	14,169	7,420
Special Agricultural and Rural Development Program	18,909	21,900	2,991
Native Economic Development Program	43,276	57,676	14,400
Shipbuilding Industry Assistance Program	13,807	29,000	15,193
Canadian Industrial Renewal Board	73,189	72,000	(1,189)
Other Programs	171,707	89,914*	(81,793)
	1,165,369	1,121,865	(43,504)

* Includes non-budgetary loans and investments amounts of $16,400,000 in Main Estimates.

Explanation of Change: Actual expenditures were $43,504,000 higher than the 1986-87 Main Estimates due to the following:

With respect to general operating payments, DRIE underspent by $12.3 million against the Main Estimates due to the Canadair CL289 project, which had cash flows significantly lower than originally expected, and to reduced operating requirements associated with salaries.

With respect to other payments, the department overspent against the Main Estimates by $55.8 million, which was comprised of overspending on grants and contributions in Vote 10 of $79.8 million and

underspending on statutory and loan votes. The reasons for the overspending on grants and contributions were identified in the internal and Price Waterhouse studies which were tabled in the House of Commons on August 27, 1987. The tabling of these reports was accompanied by an action plan of corrective measures which the department is implementing. Implementation is well advanced and will be completed during 1988-89.

C. Background

1. Introduction

The Department of Regional Industrial Expansion (DRIE) carries on a broad range of industrial development activities in all regions, working on an ongoing basis with the business and investment communities in Canada and abroad. Within the federal government, DRIE is the center of expertise in industrial, commercial, tourism and small business activity and regional development in Ontario and Quebec.

On August 4, 1987, the government announced plans for the creation of the new Department of Industry, Science and Technology and for the Western Diversification Office. Combined with the announcement of the Atlantic-Canada Opportunities Agency on June 6, 1987, these initiatives are redirecting the department's future activities.

2. Mandate

The Department of Regional Industrial Expansion was established in December, 1983, under the Department of Regional Industrial Expansion Act which sets out the departmental mandate of:

- enhancing the national economy and achieving economic development in all regions in Canada;
- improving opportunities for productive economic expansion in all regions of Canada and access to those opportunities; and
- promoting economic development in those regions in Canada in which opportunities for productive employment are inadequate.

The department's existing mandate is set out through various statutes and regulations. Foremost among these are the Department of Regional Industrial Expansion Act, proclaimed in December, 1983, and the Act establishing the Industrial and Regional Development Program which provides industrial assistance in every region. Other statutes include the Small Businesses Loans Act which provides loan guarantees to small businesses, and various acts setting out responsibilities for Crown Corporations which report to the DRIE Minister. The new mandate for the Department of Industry, Science and Technology will be defined by enabling legislation currently in preparation.

3. Program Objective

The general objective of the Regional Industrial Expansion Program is "to increase overall industrial, commercial and tourism activity in all parts of Canada and in the process reduce economic disparity across Canada".

More specifically, these objectives are set out as follows:

- to collect, collate, and disseminate up-to-date information on industry, science and technology developments in Canada and worldwide, industrial performance, growth opportunities and obstacles to growth in all regions;
- to improve the international competitiveness of Canadian industry through the development, acquisition, diffusion and application of new technologies;
- to promote industrial development and employment opportunities in areas of slow economic growth in Quebec and Ontario;
- to promote the optimum development of income from tourism;
- to develop and carry out programs and projects to foster the expansion of small businesses;
- to assist industry to adapt to changing conditions in domestic and export markets through rationalization and restructuring; and
- to provide support services for industrial and trade development.

4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The following activity structure used to present DRIE's activities in this document is representative of the various phases of business development. While this framework has been used in the past, it is expected that during 1988-89 a new activity structure will be developed which will more appropriately reflect the planned role and activities of the new Department of Industry, Science and Technology.

Business Climate: This activity embraces general policy, investment promotion, coordination and consultative functions including liaison with provincial governments, and development of industrial infrastructure, intended to generate a favourable climate for investment, entrepreneurship, and ongoing business activity in Canada.

Innovation: This activity seeks to establish a capability for technological development in the private sector, induce investment, and support the development of new products and processes.

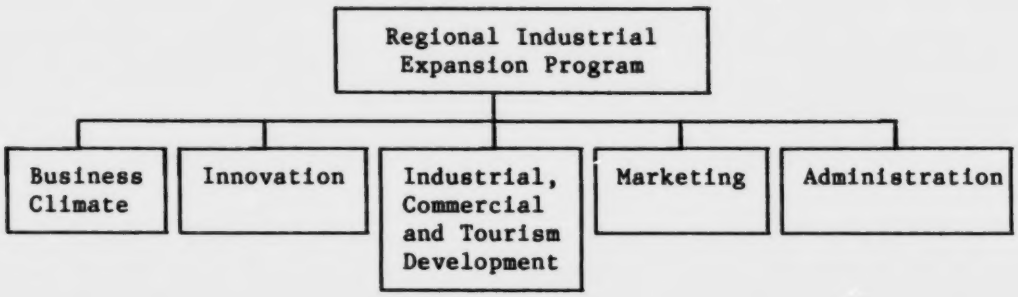
Industrial, Commercial and Tourism Development: This activity covers the largest share of departmental expenditures. Initiatives under this activity provide support for plant establishment, expansion and modernization.

Marketing: This activity focuses on the development and exploitation of international and domestic market opportunities. This activity includes international trade policy development, enhancement of access to foreign markets, and identification of domestic marketing opportunities, as well as a major international marketing program for the tourism industry.

Administration: This activity includes executive direction and support services to assist the Department in discharging its mandate.

These five Activities, which comprise the Regional Industrial Expansion Program, are shown in Figure 4. Section II of this Plan discusses each of these activities in further detail.

Figure 4: Activity Structure



Program Delivery: The Department pursues its mandate through an array of funded and non-funded programs. Non-funded programs include policy development, policy co-ordination among federal departments, federal-provincial consultation and management of the ERDA process in Quebec and Ontario, investment prospecting and promotion, technology transfer, and industrial intelligence, as well as business counselling, and enhancement of access to domestic and foreign markets.

DRIE also achieves its mandate through direct funded assistance to the private sector by means of grants, contributions, loans and through the selective use of loan guarantees. Some programs, including the IRDP

and sub-agreements, are managed and delivered in regional offices. Other programs, such as DIPP, are managed centrally with ongoing coordination with regional offices. These programs provide funding for major projects of a long term nature with multi-year cash flows. Figure 5 presents program funding by major activity for 1988-89.

DRIE's program structure and operations will be adjusted in accordance with changes in the industrial development environment and the mandate of the new department of Industry, Science and Technology. For this reason, DRIE is undertaking a full review of its financial programs, and will be developing proposals for appropriate changes and additions to these programs during fiscal year 1988-89.

Figure 5: Program (Instrument) Funding by Activity, 1988-89

(thousands of dollars)	Business Climate	Innovation	Industrial, Commercial and Tourism Development	Marketing	Total	For Details See Page
Economic and Regional Development Agreements and General Development Agreements	41,241	3,067	135,472	20,320	200,100	57
Defence Industry Productivity Program	-	175,700	75,300	-	251,000	60
Industrial and Regional Development Program	4,506	88,744	167,185	2,370	262,805	61
Special Agricultural and Rural Development Program	2,030	-	18,270	-	20,300	64
Native Economic Development Program	3,500	7,000	58,800	700	70,000	63
Other Programs	15,696	74,048	212,358	20,983	323,085	65
	66,973	348,559	667,385	44,373	1,127,290	

The Economic and Regional Development Agreements (ERDA), the Defence Industry Productivity Program (DIPP) and the Industrial and Regional Development Program (IRDP) are the main vehicles for DRIE's direct funded assistance. These three programs are discussed separately on pages 57-61.

A number of programs are designed to meet the economic and related needs of Canada's native population. For example, the Native Economic Development Program (NEDP) provides support for native-owned economic and financial institutions, capital assistance for particular sectors of benefit to natives, and development assistance for native projects at the community level. The Special Agricultural and Rural Development Program provides economic assistance aimed at creating economic benefits and employment opportunities for native people in rural areas in British Columbia, Manitoba, Saskatchewan, and the Territories. In addition, subsidiary agreements in Manitoba, Saskatchewan, Alberta and the Territories help to meet the needs of native peoples through the provision of economic development support. A review of DRIE's programs supporting native economic development is now underway, involving extensive consultation with program client groups. The review will guide decisions on the future of native economic development programming in DRIE beyond March 31, 1989.

Another group of programs focusses on the needs of small business in Canada. The Small Businesses Loans Act (SBLA) encourages private sector lenders to make loans to small businesses for capital investment purposes. The Innovation and Entrepreneurial Management Corporation Canada Inc. (TIEM), in conjunction with Control Data Canada, has implemented a five-year program in support of small business start-ups with related job creation in Sydney, St. John's, Quebec City, Winnipeg, and Vancouver. DRIE assisted this initiative by providing a repayable contribution over a three-year period. Certain subsidiary agreements provide assistance specifically tailored to the needs of small business. DRIE is also involved in the delivery of the Program for Export Market Development (PEMD) which is funded by External Affairs and supports many small businesses in achieving access to new export markets.

In recognition of the differing development needs of the less industrialized and higher unemployment sub-regions of Quebec and Ontario, the department will continue to coordinate regional economic development programs and initiatives in cooperation with the two provinces and other government departments. This would include the establishment of Northern Ontario Economic Development and Laprade programs.

The creation of a partnership with industry is fundamental to DRIE's success. Interaction with the private sector involves all phases of the Department's activities, from the development of policies and strategies to program delivery. This crucial link to the private sector is maintained through discussions with firms and associations, and through policy and intelligence functions.

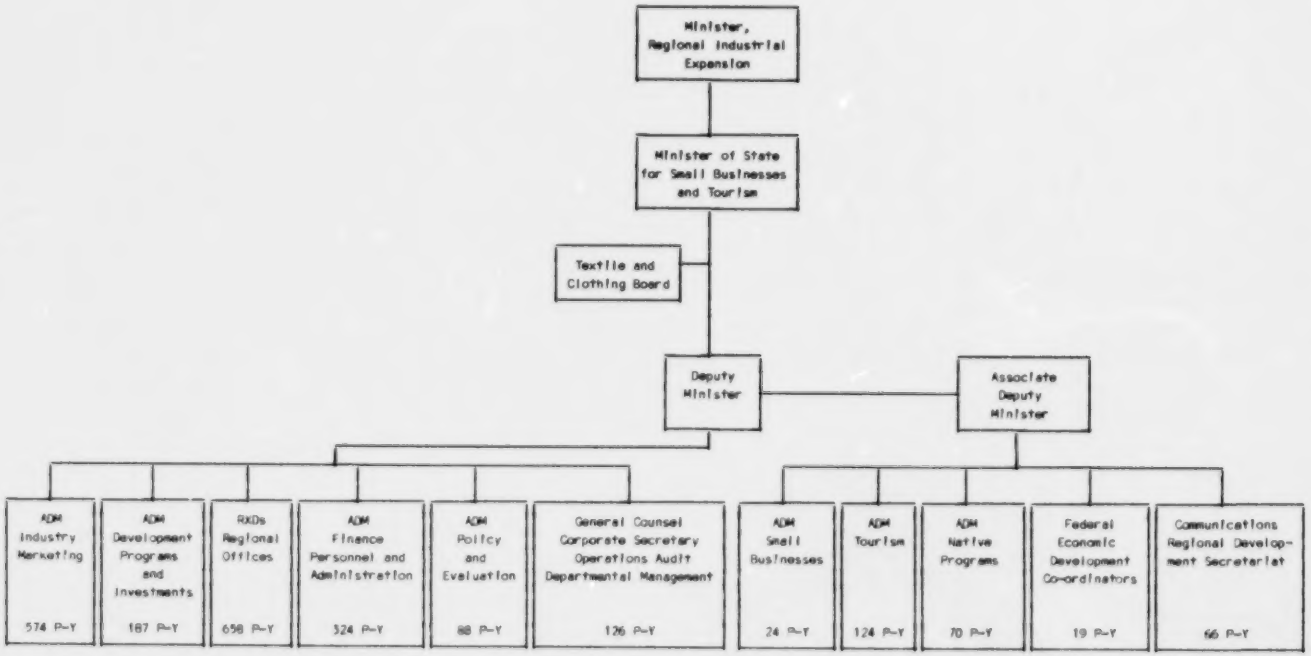
Organization Structure: DRIE is headed by a Minister for Regional Industrial Expansion, as well as a Minister of State for Small Businesses and Tourism. Organizationally, the Department is structured along both regional and sectoral lines. The headquarters organization is divided into components based on industrial sectors, regional

development and corporate support. Senior Departmental Management meets in committee to provide direction to the department. DRIE is highly decentralized, with offices in each province headed by Executive Directors in charge of operations. In addition, Federal Economic Development Coordinators (FEDCs) in Ontario and Quebec encourage coherence among the policies and programs of various federal departments in these provinces.

The DRIE provincial offices focus on local development opportunities while the Assistant Deputy Ministers (ADMs) in headquarters consider the national perspective for their specific areas, i.e., tourism; small businesses; industry marketing; native programs; and development programs and investments. The Executive Directors for each province and headquarters' ADMs work together to ensure that policies are co-ordinated.

Figure 6 relates the Program's organization structure to its activities by displaying the resources required for 1988-89.

Figure 6: 1988-89 Resources by Organization/Activity ($000)



ACTIVITY	P-Y												ACTIVITY TOTAL
Business Climate	345	14,706	4,384	67,713	0	1,403	2,009	2,036	0	4,719	1,535	2,631	101,136
Innovation	221	186,791	2,821	170,683	1,820	0	0	110	0	7,865	0	0	370,090
Industrial, Commercial & Tourism Development	984	256,933	50,333	355,703	1,820	5,543	0	44	13,226	64,337	0	1,037	748,976
Marketing	354	11,058	3,104	42,347	0	0	2,009	0	29,558	1,573	0	1,341	90,970
Administration	356	1,212	439	4,718	22,364	71	6,028	24	1,324	157	170	754	37,261
Program Total	2,260	470,700	61,081	641,164	26,004	7,017	10,046	2,214	44,088	78,651	1,705	5,763	1,348,433

Note: Resource displays will be subject to revision during the fiscal year in order to reflect changing priorities.

D. Planning Perspective

1. External Factors Influencing the Program

The Agenda for Economic Renewal published in November 1984, set the government's course for restoring health to the Canadian economy. The economic renewal program was reiterated in the budget of February 1986, and applies directly to the program for DRIE in such areas as a better government framework for growth and job creation, fostering entrepreneurship and innovation, supporting science and technology, small business and international competitiveness.

The regional dimension of economic renewal contrasts the disparities and growth problems of Atlantic Canada with the diversification problems facing the West. The establishment of separate agencies to address these issues allows the department to focus on the problems of sub-regional disparities within Quebec and Ontario.

In keeping with these priorities and initiatives, the following are the major external factors which the department must take into consideration in the development of its funded and non-funded programs and activities:

- Potential opportunities and adjustment requirements arising from the bilateral and multilateral trade negotiations, shifting trade patterns and protectionism.
- The rush of newly industrialized countries into high mass production technologies and the consequent need for Canada to develop specialized industrial leadership and related human resources.
- The relatively low rate of technology transfer and diffusion and of Canadian investment in research and development as compared to other industrialized countries.
- The fact that small and medium-sized businesses create the majority of jobs in the economy.
- The vulnerability and the importance of resource sectors.
- The contribution of the service industry sector to the Canadian economy.
- The need for structured communications and related organizations linking individual firms, industry associations, universities, research organizations and governments to the development of industry, science and technology policies, services and programs.
- The considerable variation in industrial development opportunities within Quebec and Ontario which are more limited and difficult to exploit in the slower growing regions.

2. Initiatives

The following initiatives are being pursued by DRIE in response to the above environmental factors and within the framework of the government's overall objectives and the department's mandate and mission.

Industry Consultation: The department engages in consultations with business, science and technology and sectoral representative bodies in order to strengthen the partnership among industry, government and the academic community and to remain in close touch with the views of its clientele.

Strategic Intelligence: The provision of sound policy and effective services and programs depends on the quality of the department's information base. Accordingly, the department is systematically developing and maintaining comprehensive intelligence on industry, science and technology developments in Canada and worldwide.

Development, Diffusion and Application of Technology: Canada's long term industrial competitiveness depends on the capabilities of individual companies to acquire, develop and utilize leading edge technologies such as information technology, biotechnology and advanced materials. To assist industry to exploit opportunities offered by these and other technologies, the department assimilates and disseminates relevant information; encourages cooperative consortia and technology transfer arrangements and provides assistance through its funded programs.

Trade and Market Development: The department is placing emphasis on development of domestic and foreign markets through continuing support to the Trade Negotiation Office and the Department of External Affairs and Finance on trade related issues which would include a reinforced regional presence to coordinate international marketing and trade development, through enhancements of the Business Opportunities Sourcing System (BOSS), through improved coordination of major government procurements and through export counselling and the promotion of private sector representation at fairs and missions abroad. The department will also pursue efforts to arrange a Technology Opportunities in Japan Program similar to the one operating in Europe and implement cooperative agreements presently in place with France, India, Federal Republic of Germany (FRG) and several large Japanese trading companies.

Investment: DRIE encourages private sector investment in Canada through its investment prospecting activities, cost sharing under funded programs and provision of sectoral intelligence to Investment Canada and External Affairs.

Small Business: The needs of small business in technology, market development, procurement opportunities and financing/investment requirements are addressed through a coordinated advocacy function both within government and with the private sector and through policy development to remove specific obstacles and to provide a comprehensive framework for the advancement of entrepreneurship.

Regional Development: In addition to support provided through its national programs, the department is targetting assistance to the regional development needs of the less industrialized and higher unemployment sub-regions of Quebec and Ontario.

3. Update on Previously Reported Initiatives

Departmental Initiatives: The following provides an update on certain initiatives previously reported in the 1987-88 Part III of the Estimates.

- **Application of New Technologies:** Support for technological projects under departmental programs, such as DIPP and IRDP has been increasing in line with the emphasis placed by the department on innovation and new product development. In addition, support was provided for two new centres of technology, the McMaster Institute of Technology and the Advanced Material Engineering Centre in Halifax, and for a new technology program of the Footwear and Leather Institute of Canada. The Microelectronics and Systems Development Program, which provides assistance to manufacturing, processing and service industries for the development of systems and systems components based on advanced microelectronics, was introduced.

- **Regional Development:** Responsibility for regional development in Atlantic and Western Canada has been assigned to the Atlantic Canada Opportunities Agency and Western Diversification respectively in order to better meet the special needs and requirements of Canadians in disadvantaged regions. In this latter context, a number of programs in Quebec and Ontario, including the Northern Ontario Economic Development, Laprade and Thetford Mines programs which are designed to meet the development needs of the less industrialized and higher unemployment sub-regions in these provinces, have been implemented.

- **Market Access and International Trade:** DRIE was particularly active in providing detailed analysis on a sector-by-sector basis of the impact on Canadian industry of trade liberalization through the Canada/U.S.A. free trade agreement negotiations and the GATT multilateral trade negotiations. Further, the department has been heavily involved in seeking solutions to trade irritants as they arise, e.g. U.S.A. actions on lumber, shakes and shingles, customs user fees and fish exports and in ongoing trade policy issues, e.g. EEC enlargement, Chinese Accession to the GATT, administration of the GATT codes as well as the negotiation of the removal of barriers to interprovincial trade. An industrial letter of understanding was signed with Nissho Iwai to promote investment, joint ventures and technology transfer. A similar

arrangement signed with C. Itoh in 1986-87 has resulted in significant investments in Canada. In addition, official consultations have begun with the governments of FRG, Italy and the EEC in order to foster bilateral and multilateral business cooperation.

- **Domestic Market:** DRIE is involved in negotiating industrial benefit activities for some 39 major Crown projects, of which the North Warning System and the second tranche of the Canadian Patrol Frigate Program were successfully concluded. The Business Opportunities Sourcing System (BOSS) has been strengthened with information on over 22,000 Canadian manufacturing and service companies now available. The service has grown dramatically over the past year with over 4,200 clients using the information base through catalogues and the on-line computer system. In the area of market research, the department distributed over 13,000 market opportunity catalogues and published some 42 import profiles and 25 import analyses to help Canadian companies identify opportunities and adapt product lines in competition with imported products. As well, analytical information on relative performance and productivity with comparable Canadian companies was provided to approximately 250 companies in 12 industry sectors through the Interfirm Comparison Program.

- **Industry Consultation:** The department is in the process of instituting systematic consultations with its industrial clients. A specialized training program has been instituted to enhance the effectiveness of departmental personnel in this regard. An initial consultative program, comprising visits to 500 companies in the Information Technology Industry over the next two years, is expected to improve the government's knowledge of the problems and opportunities facing Canadian business. This information will be used to develop relevant programs and policies targetted at improving international industrial competitiveness. The program commenced in September and more than 75 companies were visited to the end of November 1987.

E. Program Effectiveness

The ultimate result of DRIE activities is investment and expansion by industries in all regions of Canada. Many such initiatives go forward without any direct government financial assistance, perhaps facilitated by DRIE intelligence, consultative or policy activity aimed at increasing federal-provincial cooperation in economic development. In addition, DRIE will provide, in 1988-89, some $1,127 million of financial program assistance to industry for innovation, establishment, expansion, modernization, marketing, and restructuring activities. Based on a DRIE average of three private sector dollars for every DRIE dollar, some $3.3 billion of annual private sector investment could be associated with DRIE funded program activity.

DRIE activity occurs in all regions of Canada, with the historical distribution of total program expenditures by region shown in Figure 7:

Figure 7: Historical Distribution of DRIE Program Expenditures by Region

(thousands of dollars)	Five-Year Average -- 1982-83 to 1986-87	
Region		%
Newfoundland	40,213	5.2
Prince Edward Island	11,478	1.6
Nova Scotia	51,491	6.7
New Brunswick	46,655	6.1
Quebec	302,002	39.5
Ontario	184,352	24.2
Manitoba	46,679	6.1
Saskatchewan	17,206	2.3
Alberta	12,970	1.7
British Columbia	42,030	5.5
Northwest Territories/Yukon	8,311	1.1
	763,387	100.0

Figure 8 displays the number of current private sector projects being funded directly through DRIE programs, and the total contributions authorized. This excludes sub-agreements which are delivered through joint arrangements with provincial governments. DRIE's programs are discussed in further detail on pages 57-65.

Figure 8: Number of Projects and Amount of Assistance by Program

(thousands of dollars)	Authorized 1987-1988 (to Oct. 31, 1987) Number	$	Authorized 1986-1987 Number	$
Defence Industry Productivity Program	41	42,652	112	191,940
Industrial and Regional Development Program	289	98,636	850	206,586
Western Transportation Industrial Development Program	-	-	97	21,925
Special Agricultural and Rural Development Program	227	7,366	708	23,646
Native Economic Development Program	62	44,530	132	84,961
Shipbuilding Industry Assistance Program	4	1,257	43	668,000
Small Businesses Loans Act	5,715	221,167	21,146	709,947
DASH 7/8	5	83,800	9	107,157
	6,343	499,408	23,097	2,014,162

All figures exclude projects under programs transferred to ACOA and WD with the exception of projects under IRDP and WTID with eligible costs in excess of $20 million which remain the responsibility of DRIE.

Although all of the Department's programs help to strengthen regional economies, the Economic and Regional Development Agreements (ERDAs) are the primary tool for addressing regional economic development requirements. The ERDAs, developed in conjunction with the provincial governments are the framework under which subsidiary agreements are signed to meet specific needs in each province.

With the establishment of the Atlantic Canada Opportunities Agency (ACOA) and Western Diversification (WD), the Minister of DRIE is now responsible for the overall coordination of the activities under the ERDAs only in Ontario and Quebec, while maintaining the responsibility for the operation of tourism and other industrial sector subsidiary agreements in all provinces.

As at November 1987, the federal and provincial governments had signed ten subsidiary agreements and two MOUs in Quebec with a total federal contribution of $635 million and five subsidiary agreements and one MOU in Ontario with a total federal contribution of $138 million. The DRIE commitments to subsidiary agreements are shown in Figure 9.

Figure 9: Subsidiary Agreements by Province

(thousands of dollars)	Value of DRIE Sub-Agreements in Place as at November 30, 1987*
Newfoundland	78,500
Prince Edward Island	10,300
Nova Scotia	171,600
New Brunswick	73,480
Quebec	313,152
Ontario	22,000
Manitoba	134,000
Saskatchewan	57,360
Alberta	48,150
British Columbia	22,275
Northwest Territories	24,585
Yukon	11,220
	966,622

* Excludes all sub-agreements transferred to WD and ACOA.

Program Evaluation: The program evaluation function in the Department assesses the linkage between program results and program objectives, and thereby provides a basis for any necessary program changes. In this capacity, the evaluation function focuses on departmental activities (i.e. specific programs or evaluation components) or on matters of management concern.

A number of evaluation studies were carried out during the past year, with the main ones briefly summarized below.

- Under the agricultural program of the Canada-Ontario Eastern Ontario Subsidiary Agreement, construction of outlet drains was responsible for a 7.4 percent increase in the production of higher value crops within the surveyed watersheds. Additionally, there was increased acreage of higher value crops, improved economic production per acre and the conversion of poorly drained lands into productive acreage. Work done under the technology transfer and farm products marketing elements of the program yielded positive results for the participants.

- The Montreal Special Area program was evaluated for the period 1977 to 1983. The results show a positive impact in terms of new technology applications and value of investment levered. The ratio of committed investment to contribution received approximated 9:1. In terms of employment, the program created 21,300 new jobs. The impact of the program on the region's unemployment rate was marginal for the first three years and amounted to a reduction within the range of 0.1 to 0.4 percent. This measure improved somewhat for the last three years of the evaluation period showing a drop in unemployment estimated at 0.6 to 1.0 percent.

Section II
Analysis by Activity

A. Business Climate

Objective

To foster an environment supportive of investment, innovation, entrepreneurship and economic growth.

Resource Summaries

The Business Climate Activity accounts for approximately 8% of total Program expenditures and 15% of Program person-years in 1988-89.

Figure 10: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Policy and commercial intelligence	34,163	39,170	42,507
Program Assistance			
- ERDAs and GDAs	41,241	39,541	52,742
- IRDP/DIPP	4,506	885	3,060
- Other programs	21,226	24,398	54,826
Total	101,136	103,994	153,135
Person-Years	345	450	480

Approximately 34% of the costs of the 1988-89 Business Climate budget relates to salaries and other operating costs, while 66% is for grants and contributions.

Description

The Business Climate Activity involves DRIE's efforts to ensure a positive climate for business investment at both the federal and provincial levels. This is achieved principally through policy development and coordination and through financial assistance for infrastructure required to support successful industrial activity.

Policy and Commercial Intelligence: The following will be areas of focus for 1988-89 with respect to Policy activities.

- Investment Policy - DRIE will work in concert with External Affairs and Investment Canada to develop investment interest in Canada's overseas markets and promote Canada as an open and secure place in which to invest. DRIE's activities will focus on industry marketing know-how including the make-up, outlook, and growth opportunities of industry sectors and general knowledge of international sectoral competitiveness and the fertility of overseas markets for Canadian goods and services.

- Small Business and Entrepreneurship - Within the framework of a broad entrepreneurship policy, the Small Business Office will address small business needs in financing, technology applications, marketing and procurement through development of programs or activities in cooperation with the provinces (small business data base, incubator policy), other government branches and departments including WD and ACOA, (procurement policy, role and mandate of the Federal Business Development Bank, marketing programs for small business, policy issues related to the Small Businesses Loans Act, sales tax reform), and the private sector (Chambers of Commerce, Aerospace Industries Association of Canada).

Program Assistance: Direct funded assistance under Business Climate supports the development of industrial and technological infrastructure (such as industrial parks, access roads and common services) and technological expertise and capabilities, primarily through Economic and Regional Development Agreements. The provision of infrastructure assists companies by reducing the costs of common services, and assists communities by encouraging industry to locate in their region.

Performance Information and Resource Justification

As a positive business climate is a prerequisite to satisfactory economic development and the implementation of DRIE-supported projects in all regions, DRIE allocates substantial resources to this activity for the types of functions outlined above. It should be noted that the impact of most DRIE activities becomes apparent only after a considerable time lag, so that projects approved this year may not bear concrete results for two to three years to come. In this regard, projects supported by DRIE can be cited as examples of the kind of positive results that can be achieved.

- Domtar Project, Municipality of Windsor, Richmond. Under the Canada/Quebec Industrial Development sub-agreement, the Municipality received assistance in 1987 of $330,000 for road improvements, including the construction of a slow lane for heavy vehicles, following the construction of a new fine-paper plant by Domtar, which involved a total investment of $1.2 billion. The latter project is responsible for the maintenance of 700 jobs in the plant, and the creation of 250 new logging jobs. An additional 1000 jobs were created during the construction stages.

- Celfort Project, Municipality of Grand-Ile, Beauharnoef-Salaberry. Under the Canada/Quebec Industrial Development sub-agreement, the Municipality received Federal assistance of $500,000 in 1987 for infrastructure associated with the start-up cost of the Celfort plant, a manufacturer of extruded polystyrene foamed insulation. The work included the construction of an access road to the Celfort plant, a water reservoir to ensure appropriate fire protection and an increase to the capacity of the filtration plant of the Municipality to meet the water requirements of the new plant. The Celfort project itself involved some $14 million in new investment and created 80 new jobs.

- The Innovation and Entrepreneurial Management Corporation (TIEM) was created on December 5, 1985, for the purpose of the creation and growth of small business. The company entered into a licensing agreement with Control Data Canada (CDC) to adapt the Small Business and Job Creation Network Technology developed by its parent company, Control Data Corporation. TIEM has applied this technology in the establishment of five TIEM centres located in Sydney, Nova Scotia, Vancouver, British Columbia, Winnipeg, Manitoba, Quebec City, Quebec, and St. John's, Newfoundland. To help cover start-up and operating costs of these centres, Treasury Board approved an $11.8 million repayable contribution to TIEM over three years ending 31 March 1988. To date, DRIE has paid out approximately $7 million in contributions to the company.

B. Innovation

Objective

To stimulate research and development and promote the innovative capability of Canadian industry in order to improve Canada's ability to compete in domestic and export markets.

Resource Summaries

The Innovation Activity accounts for approximately 27% of total Program expenditures and 10% of Program person-years in 1988-89.

Figure 11: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Policy and commercial intelligence	21,531	24,001	27,494
Program Assistance			
- ERDAs and GDAs	3,067	251	3,658
- IRDP/DIPP	264,444	156,914	177,063
- Other programs	81,048	35,122	64,713
Total	370,090	216,288	272,928
Person-Years	221	251	263

Approximately 6% of the 1988-89 Innovation budget relates to salaries and other operating costs, while 94% is for grants and contributions.

Description

The Innovation Activity facilitates the introduction of new products and processes into the marketplace. In the long term, the objective is to establish a broad innovative capability throughout the manufacturing and processing sectors.

Policy and Commercial Intelligence: Through this activity, the Department supports technology centres which undertake research and development for industry and provide technical advice and services. Innovation centres, which evaluate inventions, assist in the commercialization of new products and aid the establishment of new

technology-based companies, are also supported. These centers assist in the development of new technologies and the transfer of these technologies throughout the country.

With respect to innovation and technology, DRIE will focus on demand-driven activity centered on the continuing need for international industrial competitiveness. DRIE will complement the efforts of the Ministry of State for Science and Technology (MOSST), the National Research Council (NCR), and the other research, scientific and technological development activities of government. In this regard, DRIE will concentrate its skilled resources on the application of technology and its productive use in those industrial sectors in which DRIE has direct interest.

A study of policy options with regard to Computer-Aided Design/Computer-Aided Manufacturing (CAD/CAM) applications will be undertaken. Government technology transfer programs will be examined to determine their effectiveness. Technology-oriented sectors that will receive attention include advanced industrial materials, information technology and biotechnology.

Program Assistance: To make high risk innovation ventures more attractive to the private sector, support is provided through the Department's funded programs. The major programs in this area include IRDP and DIPP. Assistance is given to companies that develop new products and processes, adapt foreign technologies to the Canadian market, or invest in strategically important technologies. The types of endeavours that are eligible for financial support include applied research projects, product/process development projects, design and engineering projects and defence-related products.

Performance Information and Resource Justification

It is generally recognized that the promotion of industrial innovation and technological advance is a primary means for an industrial economy to achieve sustained economic growth in an increasingly competitive international environment. DRIE's activities in this area focus on the commercial application of research and development and technological advances which are adapted to address the peculiar requirements of the Canadian economy.

Initiatives in this area often entail high risks and the payoffs for the companies involved and the government are uncertain, sometimes indirect, and usually longer term in nature. For this reason, the direct impact of government support in this area is difficult or impossible to measure.

Nevertheless, a number of innovation projects supported by DRIE can be cited as examples of the kind of positive results that can be achieved.

- Husky Injection Molding Systems, in Bolton, Ontario, is developing a plastic processing system to manufacture a wide range of plastic cans, bottles, jars, and pails, for use in food, beverage, industrial and institutional applications. DRIE will contribute $6 million in provisionally repayable financing for this $21.6 million project. The project will create 90 research and development jobs, 380 direct jobs at the company and 150 jobs at the company's Canadian suppliers. In the three years following its completion, incremental sales of $140 million are expected to be generated.

- Pratt and Whitney Canada (P&WC), in Montreal, was given a world product mandate from the parent United Technologies for the design and manufacture of small gas turbine engines for aircraft as a result of a DRIE/P&WC five-year Memorandum of Understanding signed in 1983. Assistance through the Defence Industry Productivity Program (DIPP) totals $260 million and has leveraged an estimated $1.2 billion in R&D and Capital Investments from P&WC since 1983. The new engine product lines, which incorporate the latest technology, will assure that P&WC maintains its share of a worldwide market and provide socio-economic benefits to Canada into the foreseeable future. DIPP assistance has been instrumental in the company achieving the dramatic performance increases as shown below:

	1983	1986	1987	% Increase 1983-87
Sales ($M)	506	815	952	88%
Jobs	6,383	8,007	8,425	32%

- Advanced Short Range Air-to-Air Missle (ASRAAM). This is the first and most advanced of several cooperative missile development projects in which Canadian government and industry elements are participating with their counterparts in up to six other NATO countries. DRIE and DND are sharing equally in funding Canadian industry to participate in ASRAAM sub-system R&D. Garrett Canada (Toronto) and Cominco (Victoria) are the principal Canadian companies involved together with several subcontractors, principally in Quebec and Ontario. When ASRAAM enters production for DND and other NATO countries in the mid 1990's, these companies are expected to benefit from high volume, long term production well into the 21st century. This initial market for ASRAAM among the six NATO participants represents assured Canadian sales in excess of $150 million. In the long term, sales to other NATO partners and third countries could reach $1.3 billion.

Participation in ASRAAM provides a technology base and experience that will enable Canadian industry to play an increasingly significant role in other cooperative missile development and production projects.

- Bell Helicopter Textron, the Federal and the Quebec Governments entered into an agreement with the company in 1984 with the aim of establishing the first totally integrated helicopter manufacturing company in Canada. Bell Helicopter Textron was given a world mandate to design, maunufacture, market and provide product support for a new family of light twin-engine helicopters. However, due to changing market conditions, the project was restructured resulting in Bell Helicopter Textron Canada becoming the commercial division of Bell Helicopter with the relocation of four existing commercial product lines from Fort Worth, Texas, to Mirabel. The relocation is expected to create approximately 800 direct jobs over the next five years. Sales expectations are in the order of $9.9 billion over 20 years.

C. Industrial, Commercial and Tourism Development

Objective

To stimulate industrial, commercial and tourism development in Canada by supporting industrial, small business and tourism initiatives, and projects involving plant establishment, modernization and expansion.

Resource Summaries

The Industrial, Commercial and Tourism Development Activity accounts for approximately 55% of total Program expenditures and 43% of Program person-years in 1988-89.

Figure 12: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Budgetary			
Policy and commercial intelligence	80,791	84,621	82,227
Program Assistance			
- ERDAs and GDAs	135,472	83,933	84,377
- IRDP/DIPP	242,485	221,377	261,839
- Other programs	289,428	402,853	205,499
	748,176	792,784	633,942
Non-budgetary loans and investments	800	126,200	-
Total	748,976	918,984	633,942
Person-Years	984	1,048	1,100

Approximately 11% of the 1988-89 Industrial, Commercial and Tourism Development budget relates to salaries and other operating costs, while 89% is for grants, contributions, loans and investments. Revenue totalling $109,615 earned through this Activity from returns on investments, refunds of previous year's expenditures and service fees is credited to the Consolidated Revenue Fund (see page 56).

Description

The Industrial, Commercial and Tourism Development Activity supports business development endeavours that are based on regional strengths and contribute to productivity and sustained economic growth.

Policy and Commercial Intelligence: The Department assists industry by identifying opportunities for investment, conducting feasibility studies of specific proposals requiring funding, and counselling companies through all stages of project development. Other policy and commercial intelligence functions under this activity are described below.

- The Department promotes maximum use of competitive Canadian suppliers as sources of goods and services to increase the domestic market base for Canadian firms, both for Crown procurements and private sector projects. With respect to federal government procurement, DRIE plays a lead role in interdepartmental co-ordination of the Annual Strategic Acquisition Plan, and the realization of related industrial benefits. In this regard, DRIE is involved in industrial benefit activities for some 39 major Crown projects. DRIE will also be reviewing means of ensuring the best use of public and private procurement, subcontracting and offsets to benefit small business development.

- Corporate memoranda of understanding are signed with a number of key firms to develop corporate accords and determine what government actions could contribute to the realization of mutual objectives. Discussions pertain to common concerns such as economic growth, employment and exports.

- Tourism is stimulated through the development of tourism products, such as attractions, visitor facilities, and services to attract tourists and assist regional development. The Department also identifies supply or development problems and implements solutions to improve the efficiency and effectiveness of the tourism industry.

- The Department promotes a high standard of corporate performance measurement and analysis through the Interfirm Comparison Program. Under this program, each participant receives a confidential analysis of its performance and productivity in comparison to other Canadian companies in the same industry sector.

Program Assistance: Funding is provided through the Industrial and Regional Development Program to stimulate the establishment, expansion and modernization of Canadian businesses. Firms are also funded through the Defence Industry Productivity Program to develop viable defence, or defence-related products for export, and regional development and tourism are supported through federal-provincial agreements.

The majority of resources for the other programs identified in Section III of this Plan also fall under this Activity. The Special Agricultural and Rural Development Program and the Native Economic Development Program focus on the specific economic development needs of Native people. The Small Businesses Loans Act was introduced to encourage lenders in the private sector to make loans available to small business by guaranteeing loans made to small companies by Canadian chartered banks.

Performance Information and Resource Justification

Projects supported by DRIE can be cited as examples of the kind of positive results that can be achieved.

- CAMI Automotive Inc. (GM/Suzuki) in Ingersoll, Ontario, involves the construction of a $500 million automobile assembly plant to be completed in 1989. The department is providing $47 million as a contribution to the human resource and relocation costs of establishing this new plant. The plant is expected to produce 200,000 cars annually and employ some 2,000 people.

- Cominco Ltd., Trail, British Columbia. This project entails the replacement of Cominco's outdated lead smelter with a new smelter using state-of-the-art production technology with a total cost of $270 million. The project is intended to significantly enhance Cominico's competitive position in the world lead market, making the company one of the lowest cost producers in the world. It will also substantially reduce environmental pollution and improve work place hygiene, as well as ensure the maintenance of an estimated 6000 jobs in the Kootenay Region, including 500 direct smelter jobs.

- Versatile Pacific Shipyards Inc. - In order to facilitate rationalization of shipbuilding on the West Coast as well as the building of Canada's largest icebreaker, the Polar 8, the federal government issued a letter of intent to Versatile Pacific Shipyards for project design and approved up to $18 million for rationalization and modernization of the shipyard. The industry-led proposal, facilitated by the federal government, will result in an efficient shipyard capable of building one of the world's largest icebreakers and shipyard capacity that is better aligned to forecast demand.

- Eastern Gypsum Inc. in McAdam, New Brunswick, will establish a gypsum plasterboard plant which will use raw material from the New Brunswick area. The economic benefits of the project will include investment of over $40 million and the initial creation of 90 new jobs in an area recently suffering from a 47% rate of unemployment. The plant will be opened for production late in 1989.

- Marine Industries Ltd., Quebec. The department facilitated the acquisition of Versatile Corporation's eastern marine assets by Marine Industries Ltd. by providing funding for restructuring and modernization of the shipbuilding facilities which will be used for the construction by MIL Davie of the second Caribou ferry for Marine Atlantic Inc. and the Tribal Class Update and Modernization Project. This restructuring of the shipyard capacity in Quebec will result in a more competitive company with modern facilities aligned to future demand.

- Cape Breton Chemical Limited Partnership (CBCLP) is a new limited company and the only Canadian owned facility engaged in the manufacturing and distribution of polyvinyl chloride (PVC) flexible packaging film. The products include meat wrap, produce wrap, household wrap, pallet stretch wrap, institutional wrap and other industry wrap, which will be primarily targetted at North American and European PVC markets. The total investment will be $37.5 million. It is estimated that the project will create 150 to 200 permanent jobs.

- Cape Breton Precision Components Limited (Magna). Magna agreed to establish two car parts manufacturing plants in Cape Breton, Nova Scotia. The first, located in North Sydney, is scheduled for commercial production in 1988. The second, in Port Hawkesbury, is scheduled to go into production in 1989. The two plants will involve a total investment of $200 million and will create about 270 permanent jobs in Cape Breton. Also, the presence of an international company like Magna will have a positive spinoff in attracting other industrial concerns.

D. Marketing

Objective

To facilitate the identification, development and exploitation of international and domestic market opportunities, including those associated with major development projects, in order to increase domestic and export sales.

Resource Summaries

The Marketing Activity accounts for approximately 7% of total Program expenditures and 16% of Program person-years in 1988-89.

Figure 13: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Policy and commercial intelligence	46,597	51,028	49,460
Program Assistance			
- ERDAs and GDAs	20,320	5,786	6,081
- IRDP/DIPP	2,370	4,723	3,207
- Other programs	21,683	9,202	4,895
Total	90,970	70,739	63,643
Person-Years	354	390	407

Approximately 51% of the 1988-89 Marketing budget relates to salaries and other operating costs, while 49% is for grants and contributions.

Description

Through the Marketing Activity, the government shares in the risks and cost of obtaining market knowledge and promoting products and services for Canadian companies.

Policy and Commercial Intelligence: These functions, encompassing domestic and international market enhancement, and tourism marketing, form the major portion of the Marketing Activity.

The development of domestic and international marketing involves identifying and increasing access to new market opportunities, analyzing markets and disseminating market knowledge. Market information and counselling is also provided to increase manufacturers' awareness of opportunities and reduce reliance on imports. The import analysis service identifies specific opportunities for increased domestic production and investment. Through the Business Opportunities Sourcing System (BOSS), information on approximately 22,000 Canadian companies and their products, services and capabilities is accessible to the public. DRIE is also playing a lead role vis-à-vis the provinces in working to constrain the use of inter-provincial trade barriers within Canada.

The Department will continue to provide support to the Trade Negotiations Office, External and Finance on all trade related issues, including the GATT multilateral trade negotiations, which is expected to enter into the substantive negotiation phase and the implementation of the Canada/USA bilateral trade agreement. Under the mandate of the new Department, emphasis will be placed on DIST's role as the focal point in government for Canadian industry as it relates to trade, technology transfer, industrial cooperation and sectoral expertise with a view to improving international competitiveness and on exploiting major new opportunities for Canadian industry. This would include opportunities opened up under the free trade agreement with the USA and other industrial cooperation agreements including those with France, India, the Federal Republic of Germany and a number of Japanese trading companies.

Tourism market development, a major component of the Marketing Activity, is designed to improve Canada's image as a tourist destination and to improve Canada's share in the growing world tourism industry. To respond to escalating competition, increased costs and more sophisticated travellers, tourism marketing activities are research-driven, carried out with major public and private sector partners, and planned on the basis of a four-year cycle. Advertising and other

communications activities are concentrated in five primary international markets (the United States, the United Kingdom, Japan, West Germany, and France). Activities are carried out in cooperation with the provinces, territories and the private sector to extend the use of Canada's tourism plant in the fall, winter and spring, develop new product lines (i.e. emphasizing native, city and cultural aspects), and enter new geographic market areas (e.g. the United Kingdom outside Greater London).

DRIE is involved in the delivery of a program funded by External Affairs to assist in the penetration of foreign markets. The Program for Export Market Development (PEMD) assists individual companies to expand their marketing efforts in world markets through a wide range of marketing techniques, such as participating in trade fairs and bringing foreign buyers to Canada. In addition, it is the vehicle through which the federal government plans and implements participation in trade fairs and missions, and encourages incoming trade visits by foreign buyers and government delegations.

Program Assistance: Direct funding, provided mostly through the Industrial and Regional Development Program (IRDP), aids organizations to support Canadian industry in marketing their products through market research, special events, and conferences. The Council of Forest Industries agreement assists firms in the forestry industry to penetrate foreign markets. Federal-provincial agreements also support regional marketing initiatives. The DHC-7 and DHC-8 sales financing program provides loan insurance to finance the acquisition of Dash 7 and Dash 8 aircraft by commuter air carriers in Canada and the USA.

Performance Information and Resource Justification

With respect to marketing activity, the PEMD program delivered in part by DRIE for the Department of External Affairs has supported initiatives as set out in Figure 14.

Figure 14: Marketing Performance Data

International Marketing	Actual 1986-87	Actual 1985-86
Industry Initiated Program for Export Market Development		
Number of companies supported	2,380	2,810
Government Initiated - PEMD		
Number of trade fairs organized	150	187
Number of outgoing missions organized	60	135
Number of incoming missions organized	113	60

Projects supported by DRIE can be cited as examples of the kind of positive results that can be achieved.

- Following three years of successful initiatives, responsibility for "Think Canadian" promotion has been transferred to the Canadian Manufacturers Association. The Department continues to play a major role in domestic marketing generally by initiating and participating in activities such as reverse trade fairs, product and service sourcing and market identification.

- Council of Forest Industries Inc. (COFI). This agreement, which replaces the Cooperative Overseas Market Development Program, will assist in the diversification of the market base of the participating British Columbia wood product industry sectors through the development of offshore markets. The agreement extends to 1990-91 fiscal year and provides over $9 million in contributions. Significant increase in exports to Japan and European Economic Community is expected.

- The Business Opportunities Sourcing System (BOSS) is a voluntary registration of Canadian companies, which was first developed in 1979. The objective of BOSS is to provide information to promote sales of Canadian Goods and Services domestically and abroad. The system's database information has increased from 2,800 companies in 1979 to 22,000 in 1987. The service has grown dramatically over the past year, with over 3,000 clients accessing the information base using catalogues and 1,200 subscribers using the on-line service.

- Tourism in Canada in 1987 is realizing its second most successful year since 1972. For the first 9 months of 1987, long-term travel to Canada was up 14% compared to the same period of time in 1985. Long-term travel in 1986, which was the best year in 20 years, was up about 18% from 1985. In 1986, the deficit in the travel account dropped from $2.1 billion to $1.2 billion.

- Dash 7 and Dash 8 Program. As at January 11, 1988, there was approximately $400 million of insurance outstanding and/or committed to eleven commuter air carriers in Canada and the United States. To date this fiscal year, offers of insurance have been made to four air carriers in the amount of $138.4 million and insurance has been issued in the amount of $100.3 million in connection with the delivery of thirteen Dash 8 aircrafts.

E. Administration

Objective

To enhance departmental operations through corporate direction and the provision of efficient support services.

Resource Summaries

The Administration Activity accounts for approximately 3% of total Program expenditures and 16% of Program person-years in 1988-89.

Figure 15: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Corporate Management	5,400	6,481	5,641
Corporate Services	31,861	38,236	36,080
Total	37,261	44,717	41,721
Person-Years	356	479	503

The 1988-89 Administration budget relates entirely to salaries and other operating costs.

Description

The Administration Activity encompasses Corporate Management and Corporate Services. Corporate Management represents the central management and administration of the Department, and includes the Office of the Corporate Secretary, the Offices of the Deputy Minister and Associate Deputy Ministers, and their immediate support staff. Corporate Services covers a broad range of centralized support services provided by the Assistant Deputy Minister, Finance, Personnel and Administration, Communications, Operations Audit and Legal Services.

Through this Activity, services necessary to assist and support the sector branches and regional offices to carry out the Department's mandate are provided. Also included are information mechanisms to assist in policy formation and control systems to ensure accountability.

Performance Information and Resource Justification

The Administration of the Regional Industrial Expansion Program in relation to total program person-years and expenditures is illustrated in Figure 16.

Figure 16: Administration Activity in Relation to Total Program Resources

	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
(thousands of dollars)		P-Y		P-Y		P-Y
Total Program	1,348,433	2,260	1,354,722	2,618	1,165,369	2,753
Administration	37,261	356	44,717	479	41,721	503
Percentage of total	3	16	3	18	4	18

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

1. Financial Requirements by Object

Figure 17: Details of Financial Requirements by Object

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Personnel			
Salaries and wages	111,615	123,017	123,080
Contributions to employee benefit plans	17,169	18,453	19,107
	128,784	141,470	142,187
Goods and services			
Transportation and communications	17,780	19,495	17,953
Information	28,301	31,028	31,928
Professional and special services	36,045	40,316	38,082
Rentals	2,644	2,858	3,694
Purchased repair and upkeep	1,417	1,531	1,856
Utilities, materials and supplies	2,928	3,164	3,019
Other subsidies and payments	1,322	1,429	1,268
	90,437	99,821	97,800
Total operating	219,221	241,291	239,987
Capital	1,122	2,246	3,422
Transfer payments	1,127,290	984,985	921,960
Total budgetary expenditures	1,347,633	1,228,522	1,165,369
Non-budgetary (loans and investments)	800	126,200	0
Total expenditures	1,348,433	1,354,722	1,165,369

2. Personnel Requirements

Figure 18: Details of Personnel Requirements

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1988-89 Average Salary Provision
	88-89	87-88	86-87		
Management					
Governor-In-Council and Senior Executive	132	150	155	55,400 - 136,800	77,034
Senior Management	164	180	175	54,000 - 66,779	68,363
Scientific and Professional					
Economics, Sociology and Statistics	65	88	88	15,600 - 70,392	55,953
Other	5	10	6	22,042 - 47,701	35,769
Administrative and Foreign Services					
Administrative Services	142	160	152	15,178 - 63,264	37,513
Computer Systems Administration	35	36	37	20,807 - 68,111	46,093
Financial Administration	39	50	53	14,005 - 59,267	46,653
Information Services	81	103	95	15,055 - 59,100	45,072
Organization and Methods	4	4	6	14,874 - 59,100	41,362
Personnel Administration	28	34	36	14,239 - 60,400	43,981
Program Administration	7	7	9	15,178 - 63,264	45,749
Purchasing and Supply	7	6	8	14,155 - 59,268	40,778
Commerce	741	882	907	16,182 - 66,779	57,174
Foreign Services	2	11	20	16,883 - 71,314	47,673
Technical					
Engineering and Scientific Support	0	5	14	15,568 - 56,395	0
General Technical	3	5	7	14,009 - 61,735	39,633
Social Science Support	37	39	46	14,009 - 64,044	35,226
Other	2	5	6	17,248 - 44,693	32,255
Administrative Support					
Clerical and Regulatory	361	432	464	14,338 - 35,194	25,447
Secretarial, Stenographic and Typing	361	437	451	14,409 - 29,451	24,913
Other	11	15	15	14,042 - 41,166	28,229
Operational					
General Services	6	7	7	13,754 - 44,350	27,959
General Labour and Trades	3	2	2	15,632 - 42,367	25,008
Other	24	20	24		

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 1, 1987. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Person-Year Requirements

Figure 19: Person-Year Requirements by Activity

	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Business Climate	345	450	480
Innovation	221	251	263
Industrial, Commercial and Tourism Development	984	1,048	1,100
Marketing	354	390	407
Administration	356	479	503
	2,260	2,618	2,753

4. Capital Expenditures

Figure 20 presents capital expenditures from 1986-87 to 1988-89.

Figure 20: Distribution of Capital Expenditures

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Construction and acquisition of Machinery and equipment	1,122	2,246	3,422

The nature of the equipment purchased is primarily office furniture, telephone equipment, photocopiers, audio-visual aids, word processors other informatics related items.

5. Transfer Payments

Figure 21: Details of Grants and Contributions

(dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Grants			
Grants under the Industrial and Regional Development Act	771,000	14,000	62,000
Grants under the Native Economic Development Program	1,000,000	826,000	541,222
Grants to non-profit organizations to promote economic co-operation and development	500,000	300,000	487,000
Grants under the Canada Awards for Excellence Program	100,000	50,000	4,400
Grants under the Special Program for the Thetford Mines Region	1,000,000	-	-
Grants under the Special Program for the Laprade Region	9,000,000	9,500,000	-
Grant to the Moncton Regional Development Initiatives Board	1,000,000	1,000,000	
Total grants	13,371,000	11,690,000	1,094,622
Contributions			
Contributions under the Industrial and Regional Development Act and outstanding commitments under discontinued predecessor programs	262,034,000	202,245,000	275,354,733
Contributions under the Defence Industry Productivity Program	251,000,000	181,640,000	169,752,131
Contributions under Sub-Agreements made pursuant to Economic and Regional Development Agreements/General Development Agreements with Provinces	200,100,000	129,511,000	146,858,218
Contributions under the Agricultural and Rural Development Act	20,300,000	18,835,000	18,908,958
Contributions under the Shipbuilding Industry Assistance Program	8,500,000	6,000,000	13,806,658
Contributions under the Western Transportation Industrial Development Program	1,000,000	2,588,000	6,749,307
Contributions to non-profit organizations and commercial operations in support of Tourism	500,000	847,000	384,989

Figure 21: Details of Grants and Contributions (Cont'd)

(dollars)	**Estimates 1988-89**	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Contributions (cont'd)			
Contributions under the Bas St-Laurent/ Gaspésie Development Program	**7,400,000**	2,773,000	2,490,393
Contributions under the Native Economic Development Program	**69,000,000**	69,681,000	42,734,904
Contributions for an Advanced Train Control System	**8,900,000**	3,660,000	-
Contributions under the Canadian Industrial Renewal Regulations	**40,900,000**	57,086,000	73,188,629
Contribution to the Innovation and Entrepreneurial Management Corporation of Canada Inc. and the Société en commandite pour la création d'entreprises	**300,000**	5,275,000	2,937,013
Contribution under the Ontario Shipbuilding Rationalization Program	**5,000,000**	9,100,000	-
Contribution to GMC/Suzuki	**7,700,000**	7,200,000	-
Contributions to stimulate economic activity in the Cape Breton designated area	**19,900,000**	4,037,000	1,667,922
Contributions under the Atlantic Enterprise Program	**3,500,000**	706,000	1,300
Contributions to the Fraser Valley Independent Shakes and Shingle Producers	**1,920,000**	1,600,000	
Contribution to Pétromont and Company Limited	**14,000,000**	18,789,000	19,211,264
Contributions to Versatile Pacific Shipyards Inc.	**10,000,000**	16,542,000	-
Contributions to Marine Industries Limited	**63,167,000**	87,167,000	40,500,000
Contribution to the Footwear and Leather Institute of Canada	**900,000**	898,000	60,578
Contributions under the Technology Outreach Program and the Technology Opportunities in Europe Program	**14,000,000**	10,576,000	6,639,155
Contributions under the Northern Ontario Development Fund	**12,000,000**	5,000,000	-
Contributions under MicroElectronics Systems Development Program	**10,000,000**	1,500,000	

Figure 21: Details of Grants and Contributions (Cont'd)

(dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Contributions (cont'd)			
Contributions under the Acid Rain Abatement Program	19,000,000	4,000,000	
Contribution to Tricot Domino	100,000	-	175,757
Contributions under the Special Program for the Thetford Mines Region	3,000,000	-	-
Contributions under the Special Program for the Laprade Region	10,000,000	3,000,000	-
Contributions to non-profit organizations to promote economic co-operation and development	38,000	59,000	87,088
Contributions under the Eastern Quebec Development Plan	1,300,000	800,000	-
Contribution to Atlantic Provinces Economic Council	100,000	100,000	125,000
Contribution to Massachusetts Institute of Technology	48,000	48,000	40,000
Contributions under the Canada-China Trade Council Program	200,000	214,000	185,753
Contributions for outstanding commitments under the Industry and Labour Adjustment Program	312,000	1,046,000	3,986,540
Contribution to Speciality Shippers	2,100,000	6,834,000	-
Contribution to Hawker-Siddeley Canada Inc.	3,000,000	9,000,000	-
(S) Liabilities under the Small Businesses Loans Act	34,700,000	34,700,000	37,060,173
(S) Insurance Payments under the Enterprise Development Program and guarantees under the Industrial and Regional Development Program	8,000,000	8,000,000	3,821,300
Total contributions	1,113,919,000	911,057,000	866,727,763
Items not required for 1988-89:			
Grant to Winter Cities Showcase '88	-	600,000	-
Grant to Société zoologique de Sait Félicien Inc.	-	-	300,000

Figure 21: Details of Grants and Contributions (Cont'd)

(dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Items not required for 1988-89 (cont'd)			
Grant to Baie Verte Mines Inc.	-	-	19,183,441
Grant to the Société d'initiative et de développement d'artères commerciales	-	-	52,250
Grant to Corporation Rendez-Vous '87	-	-	1,000,000
Contribution to Ford/New Holland Inc.	-	45,500,000	-
Contribution to Canadian National	-	-	1,988,151
Contribution to Air Bras-D'Or Ltd.	-	-	2,036,632
Contribution to Tourism-Culture Pilot Projects	-	220,000	535,898
Contribution to Magna	-	1,000,000	-
Contribution to Corporation Rendez-Vous '87	-	130,000	1,170,000
Contribution to Newfoundland Labrador Development Corporation	-	-	180,000
Contributions for outstanding commitments under the Special Recovery Capital Projects Program	-	301,000	4,149,726
Contributions under the Think Canadian Program	-	-	491,890
Contributions to Business Opportunities Canada Conferences	-	-	220,000
Contributions to Canadair Financial Corporation	-	-	2,295,984
Contribution to DeHavilland Aircraft Canada Ltd.	-	13,109,000	19,454,593
Contributions to Sarnia-Lambton Industrial Development Commission	-	219,000	-
Contributions under the Service Industries Program	-	1,120,000	779,246
Contributions under the Central Ontario Tornado Damage Business Assistance Program	-	39,000	299,498
Total items not required for 1988-89	-	62,238,000	54,137,309
Total transfer payments	1,127,290,000	984,985,000	921,959,694

6. Loans, Investments and Advances

Figure 22: Loans, Investments and Advances

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Payments under the Atlantic Fisheries Restructuring Act	-	15,400	-
Payment for purchase of capital stock	300	300	-
Loans assisting Manufacturing, Processing or Service Industries	500	110,500	-
	800	126,200	-

7. Net Cost of the Program

Figure 23 shows the total cost of each Activity in the DRIE Program. Other costs shown consist of the charges for accommodation provided by Public Works Canada and other miscellaneous services provided free by other government departments.

Figure 23: Total Estimated Cost of the Program for 1988-89
(thousands of dollars)

1988-89 Program Expenditures	Add* Other Costs	Total Program Cost	Deduct** Revenue	Estimated Net Program Cost 1988-89	Estimated Net Program Cost 1987-88
1,348,433	19,366	1,367,799	109,615	1,258,184	1,086,669

* Figure 24 provides details on other costs.
** Figure 25 provides details on revenue.

Figure 24 provides a breakdown of services provided free by other departments.

Figure 24: Services Provided Without Charge by Other Departments

(thousands of dollars)	1988-89 Amount
Department of Public Works -- Accommodation	16,633
Department of Supply and Services -- Accounting and Cheque Issue Services	239
Treasury Board -- Insurance Premiums and Costs	2,332
Department of Labour -- Employee Compensation Payments	162
	19,366

8. Revenue

The revenues received by DRIE are deposited to the Consolidated Revenue Fund.

Figure 25: Revenue by Type

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Return on investments	33,000	36,000	52,204
Refund of previous year's expenditure	64,000	43,000	73,237
Services and service fees	11,115	10,388	9,778
Other non-tax revenue	1,500	1,300	2,148
Program total	109,615	90,688	137,367

B. Program (Instrument) Descriptions

The Department's three principal programs or instruments for providing funded assistance to industry are Economic and Regional Development Agreements, the Defence Industry Productivity Program, and the Industrial and Regional Development Program.

1. Economic and Regional Development Agreements

Economic and Regional Development Agreements (ERDA) are long term vehicles for federal-provincial planning and cooperation in economic development. The purpose of these agreements is to provide for the special economic development needs of each province while reducing regional disparity. The ERDA mechanism replaced the General Development Agreements (GDA) established under The Department of Regional Economic Expansion.

Each ERDA outlines a broad development strategy and priorities for action. The Agreement forms a framework for the development of specific subsidiary agreements and memoranda of understanding tailored to the needs of the region, and it ensures effective consultation and coordination between the federal and provincial governments in carrying out programs for economic development.

Figure 26 identifies commitments for active DRIE subsidiary agreements under both the Economic and Regional Development Agreement (ERDA) and General Development Agreement (GDA) mechanisms as at 30 November 1987. Subsidiary agreements under the former GDA process are indicated with an asterisk.

Figure 26: Subsidiary Agreement Commitments and Expenditures by Province

(thousands of dollars)	Value of DRIE sub-agreements in place as at Nov. 30, 1987	Cumulative Expenditures to March 31, 1987
Newfoundland		
Pulp and Paper Mill Modernization	38,500	25,339
Tourism	12,500	4,324
Atlantic Institute of Fisheries and Marine Technology*	27,500	25,608
	78,500	55,271

Figure 26: Subsidiary Agreement Expenditures by Province (Cont'd)

(thousands of dollars)	Value of DRIE sub-agreements in place as at Nov. 30, 1987	Cumulative Expenditures to March 31, 1987
Prince Edward Island		
Tourism	5,800	1,773
Hog Kill	4,500	3,952
	10,300	5,725
Nova Scotia		
Tourism	19,600	749
Sysco III	110,000	2,136
Michelin Tires*	42,000	37,800
	171,600	40,685
New Brunswick		
Tourism	36,000	4,712
Consolidated Bathurst*	19,600	12,269
Sulphation Roast Leach Pilot Plant*	17,880	17,578
	73,480	34,559
Quebec		
Industrial Development	175,000	31,822
Tourism II	50,000	10,108
Inter-Port Society of Quebec 1981-84*	5,550	4,331
Industrial Infrastructure 1976-78*	82,602	79,175
	313,152	125,436
Ontario		
Tourism	22,000	3,723
	22,000	3,723
Manitoba		
Urban Bus Industrial Development	25,000	102
Tourism II	15,000	1,187
Manitoba Northlands*	94,000	45,085
	134,000	46,374

Figure 26: Subsidiary Agreement Expenditures by Province (Cont'd)

(thousands of dollars)	Value of DRIE sub-agreements in place as at Nov. 30, 1987	Cumulative Expenditures to March 31, 1987
Saskatchewan		
Northern Economic Development	18,000	5,735
Advanced Technology	16,600	1,191
Tourism	15,000	2,266
Qu'Appelle Valley*	7,760	6,901
	57,360	16,093
Alberta		
Tourism	28,150	687
Northern Development	20,000	571
	48,150	1,258
British Columbia		
Tourism	15,000	1,296
Victoria Convention Centre	7,275	-
	22,275	1,296
Northwest Territories		
Domestic Market Development	9,675	6,936
Tourism	8,400	-
Small Business	6,510	-
	24,585	6,936
Yukon		
Tourism	8,000	1,791
Small Business	3,220	-
	11,220	1,791
	966,622	339,147

2. Defence Industry Productivity Program

The Defence Industry Productivity Program (DIPP) operates in support of Canada's cooperative international defence sharing agreements on research, development and production. Agreements have been signed with the United States, the United Kingdom, France, the Netherlands, Italy, Sweden, Norway and the Federal Republic of Germany. These arrangements enable the Canadian armed forces to purchase major weapons systems abroad, while facilitating access to foreign markets for products of the Canadian defence industry.

The objective of this program is to develop and maintain strong defence-related industries in Canada capable of competing successfully over the long-term in domestic and export markets. The program assists Canadian companies in capitalizing on business opportunities promising a high rate of return but which pose significant risk to the applicant company.

Assistance is provided toward the eligible costs of research and development projects, for establishing Canadian companies as qualified suppliers, for acquiring advanced production equipment to modernize or upgrade manufacturing capabilities and for market feasibility studies.

Figure 27: DIPP Expenditures by Activity

(thousands of dollars)	**Estimates 1988-89**	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Business Climate		454	
Innovation	175,700	117,511	127,095
Industrial, Commercial and Tourism Development	75,300	63,383	42,657
Marketing		292	
	251,000	181,640	169,752

3. Industrial and Regional Development Program

The Industrial and Regional Development Program (IRDP), established in June, 1983, delivers direct funded assistance to manufacturers and processors in all parts of Canada. Intended to support private sector initiatives, IRDP is aimed at projects, industries and technologies with the greatest potential for economic return, sustained growth and international competitiveness. The elements of the program can be applied to reflect local opportunities and meet the particular needs of each applicant. Assistance is provided through contributions, and repayable contributions.

To stimulate industrial activity in the more economically disadvantaged areas of Canada, IRDP provides progressively enriched support to areas where need is greatest. Major changes to the IRDP in effect since November, 1984 resulted in further concentration of support in disadvantaged areas and limited total expenditures. With the establishment of the Atlantic Canada Opportunities Agency and the Western Diversification Office, DRIE now handles only proposals submitted under this program in Quebec and Ontario and those involving $20 million or more in eligible costs in other provinces. Applications under this program can be submitted up to June 30, 1988.

Figure 28: IRDP Expenditures by Activity

(thousands of dollars)	**Estimates 1988-89**	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Business Climate	**4,506**	431	3,060
Innovation	**88,744**	39,403	49,968
Industrial, Commercial and Tourism Development	**167,185**	157,994	219,182
Marketing	**2,370**	4,431	3,207
Total	**262,805**	202,259	275,417

Figure 29 displays the distribution of IRDP authorized assistance by major industry group for fiscal year 1986-87.

Figure 29: IRDP Funding by Major Industry Group

(thousands of dollars)	1986-87 Authorized Assistance	
Major Industry Group		%
Food	11,332	5.5
Beverage	1,014	0.5
Tobacco Products	-	-
Rubber Products	2,193	1.1
Plastic Products	7,345	3.6
Leather Products	405	0.2
Primary Textiles	3,772	1.8
Textile Products	1,954	0.9
Clothing and	2,052	1.0
Wood Industries	24,919	12.1
Furniture and Fixtures	8,485	4.1
Paper Products	7,033	3.4
Printing/Publishing	6,934	3.4
Primary Metals	5,259	2.5
Fabricated Metal Products	11,228	5.4
Machinery	15,221	7.4
Transportation Equipment	18,448	8.9
Electrical/Electronic Products	30,580	14.8
Non-Metallic Mineral Products	5,480	2.7
Petroleum and Coal Products	82	-
Chemicals	7,920	3.8
Other Manufacturing	5,107	2.5
Tourism	-	-
Other	29,823	14.4
Total	206,586	100.0

4. Other Programs

In addition to the Department's major programs, assistance is provided through a series of other programs designed to meet special sectoral or regional needs.

Technology Outreach Program (TOP): The objective of TOP is to improve productivity and competitiveness of Canadian industry by providing a supporting infrastructure to accelerate the acquisitions, development and diffusion of technology and critical skills especially among small and medium-sized businesses. The program also aims at supporting technology diffusion in cooperation with industry, universities, provincial research organizations and federal agencies operating internal technology centers. TOP sunsets on March 31, 1991.

Technology Opportunities in Europe Program (TOEP): TOEP is aimed at facilitating the participation of Canadian firms in Eureka high technology projects. Under the Eureka program, European firms are encouraged to undertake projects for the development and commercial exploitation of new products and processes in a broad range of strategic industries. Two types of assistance may be provided under TOEP. The first is in the form of contributions towards the eligible costs of exploring the potential for participation by Canadian businesses in Eureka projects and towards the costs of developing financial and technical plans for the Canadian portion of such projects. Secondly, contributions may also be made towards the eligible cost of research and development associated with a joint Canadian-Eureka project. Applications for TOEP support must be received by September 30, 1988.

The Microelectronics and Systems Development Program (MSDP): This program is being introduced to encourage the development of new systems based on advanced microelectronics and software for application in the manufacturing, processing and service industries. MSDP is intended to support technologically advanced projects which will improve the growth and competitiveness of Canadian microelectronics and systems development companies and their customers. The program sunsets on March 31, 1992.

Native Economic Development Program (NEDP): The NEDP assists the development of economic self-reliance among Canada's native people by:

- providing capital to native owned and controlled economic and financial institutions to establish or expand business advisory service programs for native entrepreneurs;
- providing capital to native enterprises to acquire, establish, expand or modernize commercial operations within economic sectors having significant benefit for native people; and
- providing assistance for the development of commercially viable economic projects at the community level.

Special Agricultural and Rural Development Program: Special ARDA (SARDA) rural development programs arising from agreements entered into under the Agricultural and Rural Development Act work to improve income and employment opportunities in rural and remote areas, particularly for people of Native ancestry. Assistance is provided to projects which will open up new jobs, increase income and improve living conditions for peoples who have previously had little or no access to regular earning and employment opportunities. SARDA agreements are in effect in Manitoba, Saskatchewan, British Columbia, the Northwest Territories and the Yukon Territory.

Northern Ontario Economic Development Program: This program was announced on July 13, 1987 as a new initiative designed to recognize the unique problems and opportunities of Northern Ontario and give the residents a direct say in the decision-making process affecting their region. This feature is reflected in the establishment of the Northern Ontario Advisory Board consisting of 12 private sector members from Northern Ontario to make recommendations on all aspects of economic development and federal programming in the region. A total of $55 million was allocated for purposes of the Special Northern Ontario Development Fund. The program is essentially a topping-up arrangement with terms and conditions identical to those of the IRDP. This special fund applies to that area of Ontario north of, and including, the census divisions of Parry Sound and Nipissing. The program sunsets on June 30, 1992.

Laprade Region Special Programs: This special program was established on April 30, 1987. Essentially, the program is designed to increase financial assistance under existing DRIE programs and support certain projects which are not eligible under such programs. Eligible activities include manufacturing and processing, satellite communications, space-related activities, scientific and technical services offered to business, R&D facilities and the tourism and cultural industries. The program applies to projects located in the federal electoral districts of St-Maurice, Trois-Rivières, Berthier-Maskinongé-Lanaudière, Richelieu, Champlain, Drummond, Lotbinière, Richmond-Wolfe and parts of Portneuf and Frontenac. The program sunsets on March 31, 1991.

DHC-7 and DHC-8 Sales Financing Program of the Enterprise Development Program (EDP): The DHC-7 and DHC-8 Program provides de Havilland with a competitive financing package to market the Dash 7 and Dash 8 aircraft to purchasers in Canada and the United States. This is a very competitive market and every major commuter aircraft manufacturer has attractive, publicly supported financing packages available to assist in the marketing of their products. The program provides a maximum of 90 percent default insurance to lenders/lessors which finance the purchase of Dash 7 and Dash 8 aircraft.

Small Businesses Loans Act (SBLA): This Act encourages commercial lending institutions to provide loans to small businesses at favourable interest rates. The Department guarantees the lender against losses sustained in the making of loans. The purposes for which loans may be granted are the purchase of equipment or land, and the establishment, improvement or modernization of plant equipment or premises. Eligible borrowers are businesses in the manufacturing, trade, service, fishing, communications, construction and transportation sectors. Effective April 1, 1985, lenders are levied a one per cent guarantee fee in respect of all loans made and the government/lender sharing ratio for loan losses is a ratio of 85:15.

Program for Export Market Development (PEMD): This program assists businesses to establish or expand their export marketing efforts in world markets through a wide range of marketing techniques. Support is provided to individual companies for bidding in competition with foreign firms, participating in trade fairs, undertaking market identification trips and studies, forming export consortia, bringing potential foreign buyers to Canada, and establishing facilities on location in a foreign market. The program also encompasses a wide variety of promotional techniques such as trade fairs abroad, trade missions and trade visitors. While overall responsibility and funding for PEMD is provided by External Affairs, DRIE plays a major role in program delivery.

Expansion industrielle régionale

Budget des dépenses 1988-1989

Partie III

Plan de dépenses

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commençant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1988

En vente au Canada par l'entremise des

Librairies associées
et autres libraires

ou par la poste auprès du

Centre d'édition du gouvernement du Canada
Approvisionnements et Services Canada
Ottawa (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1989-III-61 au Canada: $7.00
ISBN 0-660-53960-8 à l'étranger: $8.40

Prix sujet à changement sans préavis

Budget des dépenses 1988-1989

Partie III

Expansion industrielle régionale

Préface

Conçu pour servir de document de référence, le présent plan des dépenses propose à ses utilisateurs différents niveaux d'information pouvant répondre à leurs besoins propres.

Le document comprend trois sections. La section I présente un aperçu du Programme et un résumé de son rendement actuel. Pour les personnes qui désirent plus de détails, la section II décrit chaque activité et détermine les coûts liés à ces activités. La section III fournit de plus amples renseignements sur les coûts et les ressources, ainsi que des analyses spéciales qui permettront au lecteur de mieux comprendre le Programme.

La section I est précédée des autorisations de dépenser provenant de la Partie II du Budget des dépenses et du volume II des Comptes publics, ce qui assure une certaine continuité avec les autres documents budgétaires et permet d'évaluer les résultats financiers du Programme au cours de la dernière année.

Ce document permettra au lecteur de trouver facilement les renseignements qu'il cherche. La table des matières expose en détail le contenu de chaque section; le sommaire des besoins financiers présenté à la section I comprend des renvois aux renseignements plus détaillés figurant à la section II. En outre, dans tout le document, des renvois permettent au lecteur de trouver de plus amples renseignements sur les postes de dépense qui l'intéressent particulièrement.

Table des matières

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1988-1989 4
B. Emploi des autorisations en 1986-1987 7

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1988-1989
   1. Points saillants 8
   2. Sommaire des besoins financiers 10
B. Rendement récent
   1. Points saillants 13
   2. Examen des résultats financiers 14
C. Données de base
   1. Introduction 17
   2. Mandat 17
   3. Objectif du Programme 18
   4. Organisation du Programme en vue de son exécution 18
D. Perspective de planification
   1. Facteurs externes qui influent sur le Programme 24
   2. Initiatives 25
   3. État des initiatives annoncées antérieurement 26
E. Efficacité du Programme 29

Section II
Analyse par activité

A. Climat commercial 33
B. Innovation 36
C. Développement de l'industrie, du commerce et du tourisme 40
D. Commercialisation 44
E. Administration 48

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme
   1. Besoins financiers par article 50
   2. Besoins en personnel 51
   3. Besoins en années-personnes 52
   4. Dépenses en capital 52
   5. Paiements de transfert 53
   6. Prêts, dotations en capital et avances 59
   7. Coût net du Programme 59
   8. Recettes 60

B. Description des programmes (instruments)
   1. Ententes de développement économique et régional 61
   2. Programme de productivité de l'industrie du matériel de défense 64
   3. Programme de développement industriel et régional 65
   4. Autres programmes 67

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1988-1989 -- Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

	Crédits (en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1988-1989	Budget des dépenses 1987-1988
	Expansion industrielle régionale		
	Ministère		
1	Dépenses de fonctionnement	201 010	220 388
5	Commission du textile et du vêtement - Dépenses de fonctionnement	1 362	1 295
10	Subventions et contributions	1 084 590	849 101
15	Paiements à la Société canadienne des brevets et d'exploitation Limitée	756	713
(S)	Ministre de l'Expansion industrielle régionale - Traitement et allocation pour automobile	46	40
(S)	Obligations contractées en vertu de la Loi sur les prêts aux petites entreprises	34 700	52 200
(S)	Paiements d'assurance en vertu du Programme d'expansion des entreprises et garanties en vertu du Programme de développement industriel et régional	8 000	8 000
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	17 169	18 930
	Total - Budgétaire	1 347 633	1 150 667
L20	Paiement pour l'achat d'actions	300	300
L25	Prêts en vue d'aider des activités de fabrication, de transformation ou des industries de services	500	500
—	Crédit non requis Paiements en vertu de la Loi sur la restructuration du secteur des pêches de l'Atlantique	-	15 400
	Total - Non-budgétaire	800	16 200
	Total du Ministère	1 348 433	1 166 867

Crédit - Libellé et sommes demandées

Crédits (en dollars)		Budget des dépenses 1988-1989
	Expansion industrielle régionale	
	Ministère	
1	Expansion industrielle régionale - Dépenses de fonctionnement	201 010 466
5	Expansion industrielle régionale - Commission du textile et du vêtement - Dépenses de fonctionnement	1 361 721
10	Expansion industrielle régionale - Subventions inscrites au Budget et contributions	1 084 590 000
15	Paiements à la Société canadienne de brevets et d'exploitation Limitée	756 000
L20	Pour autoriser, conformément aux conditions prescrites par les règlements du gouverneur en conseil, a) l'acquisition, l'achat, l'utilisation, la cession ou la vente, au nom de Sa Majesté la Reine du chef du Canada, d'actions d'une société dans le cadre d'un prêt, d'une assurance-prêt ou d'une contribution accordée à cette société par Sa Majesté en vertu d'un programme autorisé par le gouverneur en conseil lorsque, de l'avis du ministre, (i) il est nécessaire d'acquérir, d'acheter, d'utiliser, de céder ou de vendre ces actions pour que Sa Majesté la Reine du chef du Canada puisse en profiter; ou (ii) il est nécessaire d'acquérir, d'acheter, d'utiliser, de céder ou de vendre ces actions pour préserver les intérêts de l'État dans le cadre d'un prêt versé ou assuré ou d'une contribution accordée; et b) la vente ou autre cession de tout capital-actions ainsi acquis	300 000
L25	Prêts, conformément aux conditions prescrites par les règlements du gouverneur en conseil à toute personne qui se livre ou qui est sur le point de se livrer ou qui aide à une activité de fabrication ou de transformation ou à des industries de services au Canada afin d'y favoriser la mise sur pied, la modernisation, la croissance, l'efficacité ou la compétitivité sur le plan international ou de les aider dans leur restructuration financière	500 000

Programme par activité

(en milliers de dollars)	Budget principal 1988-1989							Budget principal 1987-1988
		Budgétaire				Non-budgétaire		
	Années-personnes autorisées	Fonctionnement	Dépenses en capital	Paiements de transfert	Total	Prêts, dotations en capital et avances	Total	
Climat commercial	345	33 983	180	66 973	101 136	-	**101 136**	147 209
Innovation	221	21 419	112	348 559	370 090	-	**370 090**	225 691
Développement de l'industrie, du commerce et du tourisme	984	80 477	314	667 385	748 176	800	**748 976**	669 847
Commercialisation	354	46 316	281	44 373	90 970	-	**90 970**	79 539
Administration	356	37 026	235	-	37 261	-	**37 261**	44 581
	2 260	219 221	1 122	1 127 290	1 347 633	800	**1 348 433**	1 166 867
Années-personnes autorisées en 1987-1988	2 688							

B. Emploi des autorisations en 1986-1987 -- Volume II des Comptes publics

Crédits (dollars)		Budget des dépenses	Total disponible	Emploi réel
	Expansion industrielle régionale			
1	Dépenses de fonctionnement	228 699 829	229 082 766	**222 652 698**
2	Autorisation de conclure des accords avec les prêteurs dont la Société financière Canadair Inc. détient les titres de créance garantis par Sa Majesté	-	1	-
5	Commission du textile et du vêtement - Dépenses de fonctionnement	1 338 000	1 338 000	**1 051 470**
10	Subventions et contributions	789 009 000	799 009 001	**878 782 237**
15	Paiements à la Société canadienne des brevets et d'exploitation Limitée	350 000	478 000	**478 000**
20	Paiements à Canadair Limitée pour le système de reconnaissance aérienne CL-289	10 292 000	10 292 000	**2 295 984**
(S)	Ministre de l'Expansion industrielle régionale - Traitement et allocation pour automobile	39 530	35 784	**35 784**
(S)	Obligations contractées en vertu de la Loi sur les prêts aux petites entreprises	50 500 000	37 060 173	**37 060 173**
(S)	Paiements d'assurance en vertu du Programme d'expansion des entreprises et garanties en vertu du Programme de développement industriel et régional	8 000 000	3 821 300	**3 821 300**
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	17 236 636	19 106 636	**19 106 636**
(S)	Remboursement de sommes portées aux recettes des années antérieures	-	19 323	**19 323**
(S)	Sommes adjugées par la Cour fédérale	-	64 962	**64 962**
	Total du Ministère - Budgétaire	1 105 464 995	1 100 307 946	**1 165 368 567**
L25	Paiement pour l'achat de capital-actions	300 000	300 001	-
L26	Prêts en vue d'aider l'industrie (amélioration, compétitivité ou restructuration financière)	-	500 000	-
L30	Paiements en vertu de la Loi sur la restructuration du secteur des pêches de l'Atlantique	16 100 000	-	-
L97	Avances aux bureaux régionaux et aux employés en poste à l'étranger	-	1 948 436	-
(S)	(L) Paiements à Téléglobe Canada en vertu de la Loi sur la Société canadienne des télécommunications transmarines, limites de 4 500 000 nets	-	-	-
	Total du Ministère - Non-budgétaire	16 400 000	2 748 437	-
	Total du Ministère	**1 121 864 995**	**1 103 056 383**	**1 165 368 567**

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1988-1989

1. Points saillants

Voici les points saillants de l'activité du ministère de l'Expansion industrielle régionale au cours de l'exercice 1988-1989:

- Le Programme actuel sera révisé à la suite de l'établissement, en 1988-1989, du ministère de l'Industrie, des Sciences et de la Technologie, né de la fusion du MEIR et du MEST.

- Le nouveau ministère de l'Industrie, des Sciences et de la Technologie travaillera, en étroite collaboration avec le secteur privé, le milieu scientifique et d'autres paliers de gouvernement, à promouvoir la compétitivité internationale et l'excellence industrielle du Canada, à renouveler et à rebâtir l'assise des sciences, de la technologie, de la gestion et de la production, à regrouper, d'une manière concertée, les talents canadiens et à aider le Canada à se ranger au nombre des premières nations industrielles et commerciales.

- Le nouveau ministère de l'Industrie, des Sciences et de la Technologie aura des responsabilités dans le domaine du développement régional au Québec et en Ontario et mettra en oeuvre des programmes se concentrant sur la croissance et le développement des régions défavorisées de ces provinces. Certains programmes exécutés par le MEIR dans le passé relèvent désormais de l'Agence des perspectives de l'Atlantique, pour ce qui est de la région de l'Atlantique, et de la Diversification de l'économie de l'Ouest, pour ce qui est des provinces de l'ouest.

- Avec la participation d'autres ministères et organismes gouvernementaux et de conseils et associations des secteurs privé et public dont le Conseil consultatif national des sciences et de la technologie, le Ministère guidera et appuiera les politiques et la recherche favorisant l'avancement des connaissances scientifiques et leur application au développement économique.

- En 1988-1989, le nouveau Ministère mettra l'accent sur des services et des programmes dans l'ensemble du pays favorisant la compétitivité internationale de l'industrie canadienne,

l'amélioration de l'assise scientifique et technologique du Canada et l'entrepreneuriat et la croissance dans le secteur des petites entreprises.

- Le ministère offrira divers services et, notamment, intensifiera son rôle de défenseur des intérêts des petites entreprises, fournira des données industrielles et sectorielles stratégiques, préparera des accords de coopération et élaborera des politiques de soutien dans le domaine du transfert et de la diffusion de la technologie, de l'expansion des marchés et des échanges, de la recherche des investissements et des retombées industrielles.

- Dans l'exploitation et la mise en oeuvre de ses programmes de soutien industriel, le Ministère visera les possibilités et les besoins particuliers des secteurs individuels, des petites entreprises et des technologies, s'attachant à la promotion de l'excellence industrielle et technologique.

- Les dépenses totales du Programme actuel pour 1988-1989 sont évaluées à 1 348,5 millions de dollars, soit 6,3 millions de dollars ou .5 % de moins que les dépenses prévues pour 1987-1988 (voir le tableau 1, page 10).

- L'aide directe accordée au secteur privé sous forme de subventions et de contributions est évaluée à 1 127,3 millions de dollars, soit 142,3 millions de dollars de plus que les sommes prévues à ce titre pour 1987-1988 (voir le tableau 21, page 53).

- Trois importants programmes d'aide du MEIR accaparent 65 % des fonds que le Ministère versera à l'industrie en 1988-1989 (voir le tableau 5, page 20), à savoir:

	(en milliers de dollars)
- Programme de développement industriel et régional	262 805
- Programme de productivité de l'industrie du matériel de défense	251 000
- Ententes de développement économique et régional et Ententes-cadres de développement	200 100

2. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1: Besoins financiers par activité

(En milliers de dollars)	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Différence	Détails à la page
Climat commercial	101 136	103 994	(2 858)	33
Innovation	370 090	216 288	153 802	36
Développement de l'industrie, du commerce et du tourisme*	748 976	918 984	(170 008)	40
Commercialisation	90 970	70 739	20 231	44
Administration	37 261	44 717	(7 456)	48
	1 348 433	1 354 722	(6 289)	
Années-personnes	2 260	2 618	(358)	

* Comprend 0,8 million de dollars et 126,2 millions de dollars pour les exercices financiers 1988-1989 et 1987-1988 respectivement au chapitre des prêts et dotations en capital non budgétaires (voir page 59).

Explication de la différence: La hausse nette de 6,3 millions de dollars (.5 %) des besoins de 1988-1989 par rapport aux sommes prévues pour 1987-1988 est composée des principaux postes suivants:

	en millions de dollars
• Accroissement (réduction) des besoins en capitaux pour les programmes suivants:	
- Programme de développement industriel et régional	60,6
- Ententes de développement économique et régional/Ententes-cadres de développement	70,6
- Programme de productivité de l'industrie du matériel de défense	69,4
- Marine industrie Limitée	(24,0)
- Versatile Pacific Shipyards Inc.	(6,5)
- DeHavilland Aircraft of Canada Ltd.	(13,1)
- Programme d'aménagement rural et de développement agricole	1,5
- Programme spécial pour la région de Laprade	7,5
- Programme d'aide aux constructeurs de navires	2,5
- Programme de développement industriel relié au transport dans l'Ouest	(1,6)
- Système d'automatisation de la marche des trains	5,2
- Bas Saint-Laurent - Gaspésie	4,6
- Programme de rationalisation des chantiers navals de l'Ontario	(4,1)
- Règlement pour un renouveau industriel canadien	(16,2)
- Activité économique dans la région désignée du Cap-Breton	15,9
- TIEM/SOCCRENT	(5,0)
- Fonds de mise en valeur du nord de l'Ontario	7,0
- Pétromont Limitée	(4,8)
- Programme de la micro-électronique et du développement des systèmes	8,5
- Programme de mise en valeur de la technologie et Programme de recherche des perspectives technologiques en Europe	3,4
- Ford New Holland Inc.	(45,5)
- Magna	(1,0)
- Programme de réduction des pluies acides	15,0
- Hawker Siddeley Canada Inc.	(6,0)
- Specialty Shippers	(4,7)
- Programme visant les industries de service	(1,1)
- Programme spécial pour la région de Therford Mines	3 0
- Programme Entreprise Atlantique	2 8
- (L) Loi sur la restructuration du secteur des pêches de l'Atlantique	(15,4)
- (L) Prêts aux industries de fabrication, de transformation et de services	(110,0)
- Autres programmes	(24,8)
TOTAL	(6,3)

Explication des prévisions pour 1987-1988: Les sommes prévues de 1 354,7 millions de dollars pour 1987-1988 (fondées sur les renseignements disponibles en date du 30 novembre 1987) dépassent de 187,8 millions de dollars, soit 16,1 %, celles du Budget des dépenses de 1987-1988 de 1 166,9 millions de dollars (Extraits de la Partie II du Budget des dépenses, page 4). Ce dernier chiffre ne tient pas compte de la somme de 465 951,0 millions de dollars prévue dans le Budget des dépenses supplémentaire (B) et des fonds virés à l'Agence des perspectives de l'Atlantique et à la Diversification de l'économie de l'Ouest. La différence de 187,8 millions de dollars est attribuable aux importants postes suivants:

	en millions de dollars
• Accroissement (réduction) des besoins en capitaux pour les programmes suivants:	
- Programme de développement industriel et régional	(8,9)
- Ententes de développement économique et régional/Ententes cadres de développement	(94,7)
- Programme de développement économique des autochtones	(5,7)
- Programme d'adaptation de l'industrie et de la main-d'oeuvre	(1,0)
- Programme de productivité de l'industrie du matériel de défense	(23,4)
- Marine Industrie Limitée	87,2
- Versatile Pacific Shipyards Inc.	16,5
- DeHavilland Aircraft of Canada Ltd.	13,1
- Programme d'aménagement rural et de développement agricole	5,3
- Programme spécial pour la région de Laprade	12,5
- Programme d'aide aux constructeurs de navires	(13,0)
- Programme de développement industriel relié au transport dans l'Ouest	(7,2)
- Système d'automatisation de la marche des trains	3,7
- Bas St-Laurent - Gaspésie	2,8
- Programme de rationalisation des chantiers navals de l'Ontario	9,1
- Règlement pour un renouveau industriel canadien	3,2
- Producteurs indépendants de bardeaux de la vallée du Fraser	1,6
- Activité économique dans la région désignée du Cap-Breton	(1,0)
- Programme de réduction des pluies acides	4,0
- Fonds de développement du nord de l'Ontario	5,0
- Programme de la micro-électronique et du développement des systèmes	1,5
- GMC/Suzuki	5,7
- Programme Entreprise Atlantique	(1,4)
- Programme de mise en valeur de la technologie et Programme de recherche des perspectives technologiques en Europe	9,6
- Ford New Holland Inc.	45,5
- Magna	1,0
- Hawker Siddeley Canada Inc.	9,0
- Expéditeurs de produits spéciaux	6,8
- Conseil des projets de développement de Moncton	1,0
- (S) Loi sur les prêts aux petites entreprises	(17,5)
- (L) Prêts aux industries de fabrication, de transformation et de services	110,0
- Autres programmes	5,5
TOTAL	187,8

B. Rendement récent

1. Points saillants

Les points saillants qui suivent sont des exemples des événements qui ont contribué au rendement du programme en 1986-1987:

- Le ministre de l'EIR a signé sept ententes de développement économique et régional avec les gouvernements de quatre provinces et des territoires. La part de ces ententes assumée par le MEIR et financée par le gouvernement fédéral sur une période de cinq ans s'élevait à 77,9 millions de dollars.

- Au total, le MEIR a fourni une aide de 207 millions de dollars à 850 projets en vertu du Programme de développement industriel et régional, et de 192 millions de dollars à 112 projets approuvés dans le cadre du Programme de productivité de l'industrie du matériel de défense.

- Le Programme de développement économique des autochtones a reçu 335 demandes et 150 projets ont fait l'objet d'une aide financière évaluée au total à 99,5 millions de dollars.

- Les demandes reçues dans le cadre du Prix Canada pour l'excellence en affaires ont été quatre fois plus nombreuses au cours de l'année et ont atteint le nombre de 675. Cette hausse est due aux changements adoptés en 1986-1987, notamment la création de la catégorie des petites entreprises et l'attribution d'un nouveau certificat de disctinction. Cet état de choses indique que l'industrie accepte de plus en plus le programme et qu'elle en connaît mieux les avantages, à savoir son importance à l'échelle nationale et son incidence sur le moral et la productivité des employés.

- Les accords de coopération industrielle offrent un cadre à l'investissement, au commerce et au transfert de technologie. Parmi les accords signés en 1986-1987, citons des lettres d'entente avec Mitsubishi et C. Itoh ainsi qu'un protocole d'entente de coopération industrielle entre le Canada et la France. Ont également été signés pendant l'année des protocoles d'entente avec chacune des entreprises suivantes: Marconi Canada, CAE et Litton, pour ne citer que celles-là.

- Voici d'autres exemples d'activités dans les domaines de l'investissement, du commerce et du transfert de technologie: délégation ministérielle en France, participation à Eureka et au Programme de recherche des perspectives technologiques en Europe, publication du magazine L'Innovation et préparation d'accords de transfert de technologie qui ont aidé les entreprises canadiennes à exploiter des débouchés dans les technologies du profilage des métaux, de mesure à l'aide d'un laser et de l'extraction d'enzymes.

et au Programme de recherche des perspectives technologiques en Europe, publication du magazine L'Innovation et préparation d'accords de transfert de technologie qui ont aidé les entreprises canadiennes à exploiter des débouchés dans les technologies du profilage des métaux, de mesure à l'aide d'un laser et de l'extraction d'enzymes.

- Le MEIR a mené à bonne fin la restructuration générale et financière de l'industrie de la pêche hauturière de la région canadienne de l'Atlantique, laquelle a suscité la formation de deux grandes entreprises de conditionnement du poisson de calibre mondial: Produits de la mer national Ltée, à Halifax, Nouvelle-Écosse, et Fishing Products International, à St. John's, Terre-Neuve.

2. Examen des résultats financiers

Tableau 2: Résultats financiers en 1986-1987

(En milliers de dollars)	1986-1987		
	Réel	Budget Principal	Différence
Climat commercial	153 135	149 176	(3 959)
Innovation	272 928	218 655	(54,273)
Développement de l'industrie, du commerce et du tourisme	633 942	627 961*	(5 981)
Commercialisation	63 643	82 222	18 579
Administration	41 721	43 851	2 130
	1 165 369	1 221 865	(43 504)
Années-personnes	2 753	2 783	30

* Comprend la somme de 16 400 000 $ (Budget des dépenses) au titre des prêts et des dotations en capital non budgétaires.

Tableau 3: Résultats financiers en 1986-1987 par instrument

(En milliers de dollars)	1986-1987		
	Réel	Budget Principal	Différence
Budget général - Fonctionnement	245 705	257 956	12 251
Ententes de développement économique régional et ententes-cadres de développement	146 858	193 596	46 738
Programme de développement industriel et régional	275 417	220 946	(54 471)
Programme de productivité de l'industrie du matériel de défense	169 752	164 708	(5 044)
Programme de développement industriel relié au transport dans l'Ouest	6 749	14 169	7 420
Programme spécial d'aménagement rural et de développement agricole	18 909	21 900	2 991
Programme de développement économique des autochtones	43 276	57 676	14 400
Programme d'aide aux constructeurs de navires	13 807	29 000	15 193
Office canadien pour un renouveau industriel	73 189	72 000	(1 189)
Autres programmes	171 707	89 914*	(81 793)
	1 165 369	1 121 865	(43 504)

* Comprend la somme de 16 400 000 $ (Budget des dépenses) au titre des prêts et des dotations en capital non budgétaires.

Explication de la différence: Les dépenses réelles ont été de 43 504 000 $ supérieures à celles figurant dans le Budget des dépenses principal de 1986-1987. Cette hausse est attribuable aux facteurs suivants:

Pour ce qui est du budget général de fonctionnement, le MEIR n'a pas eu recours à 12,3 millions de dollars prévus dans le Budget des dépenses principal, ce qui est principalement attribuable au fait que le projet du CL289 de Canadair a nécessité des mouvements de fonds de beaucoup inférieurs à ceux prévus à l'origine et qu'au chapitre du fonctionnement les exigences salariales ont été moindres.

En ce qui concerne les autres paiements, le Ministère a dépassé de 55,8 millions de dollars les sommes prévues au Budget des dépenses principal, c'est-à-dire qu'il y a eu un dépassement de l'ordre de 79,8 millions de dollars du crédit 10, Subventions et contributions, et une sous-utilisation des fonds des crédits statutaires et de prêts. Les raisons du dépassement de crédit ont été établies dans l'étude interne et l'étude de Price Waterhouse déposées à la Chambre des communes le 27 août 1987, et accompagnées d'un plan d'action énonçant les mesures correctives mise en oeuvre par le Ministère. Ces mesures vont bon train et prendront fin au cours de l'exercice 1988-1989.

C. Données de base

1. Introduction

Le ministère de l'Expansion industrielle régionale (MEIR) s'occupe d'une vaste gamme d'initiatives dans toutes les régions du pays et il collabore de façon constante avec les gens d'affaires et les investisseurs canadiens et étrangers. Au sein du gouvernement fédéral, le MEIR centralise les compétences dans les domaines de l'industrie, du commerce, du tourisme, de la petite entreprise et du développement régional en Ontario et au Québec.

Le 4 août 1987, le gouvernement annonçait son intention de créer le ministère de l'Industrie, des Sciences et de la Technologie de même que le Bureau de la Diversification de l'économie de l'Ouest. La création de l'Agence des perspectives de l'Atlantique, annoncée le 6 juin 1987, est venue compléter ces initiatives destinées à réorienter les activités futures du Ministère.

2. Mandat

Le ministère de l'Expansion industrielle régionale a été créé en décembre 1983 en vertu de la Loi sur l'expansion industrielle régionale, qui établit comme suit son mandat:

- assurer la prospérité de l'économie nationale et le développement économique de toutes les régions;
- améliorer les possibilités en vue d'un essor économique productif dans toutes les régions du Canada et les rendre plus accessibles;
- favoriser le développement économique des régions du Canada où les possibilités d'emploi productif sont exceptionnellement inadéquates.

Le mandat actuel du Ministère est établi en vertu de divers lois et règlements. Les instruments les plus importants sont la Loi sur l'expansion industrielle régionale, promulguée en décembre 1983, et la Loi établissant le Programme de développement industriel et régional en vertu duquel le Ministère vient en aide à l'industrie, dans toutes les régions du Canada. Parmi les autres lois, mentionnons la Loi sur les prêts aux petites entreprises, adoptée pour garantir des prêts aux petites entreprises, et diverses lois fixant les responsabilités des sociétés d'État qui relèvent du ministre de l'EIR. Le mandat du nouveau ministère de l'Industrie, des Sciences et de la Technologie sera défini dans la loi actuellement en cours de préparation.

3. Objectif du Programme

Le Programme d'expansion industrielle régionale a pour objectif général "d'accroître l'ensemble des activités industrielles, commerciales et touristiques dans toutes les régions du Canada et ce faisant réduire les disparités économiques au Canada".

Plus précisément, ces objectifs visent les fins suivantes:

- recueillir, analyser et divulguer des renseignements à jour sur les progrès industriels, scientifiques et technologiques réalisés au Canada et à l'étranger, sur le rendement industriel, et sur les possibilités et les difficultés de croissance dans toutes les régions du Canada;
- rehausser la compétitivité de l'industrie canadienne sur le plan international grâce à la mise au point, à l'acquisition, à la diffusion et à l'application de nouvelles technologies;
- promouvoir le développement industriel et les possibilités d'emploi dans les régions à faible croissance économique au Québec et en Ontario;
- promouvoir l'optimisation des recettes touristiques;
- concevoir et mettre en oeuvre des programmes et des projets favorisant l'expansion des petites entreprises;
- aider l'industrie à s'adapter aux changements qui ont lieu sur les marchés intérieurs et les marchés d'exportation, par des mesures de rationalisation et de restructuration;
- fournir des services de soutien aux fins du développement industriel et commercial.

4. Organisation du Programme en vue de son exécution

Structure des activités: La structure utilisée pour présenter les activités du MEIR dans le présent document est représentative des diverses étapes du cycle de développement des entreprises. Bien que ce cadre ait servi dans les années passées, on s'attend à ce qu'une nouvelle structure soit élaborée en 1988-1989 afin de tenir davantage compte du rôle et des activités prévus du nouveau ministère de l'Industrie, des Sciences et de la Technologie.

Climat commercial: Cette activité englobe la politique générale, la promotion de l'investissement, la coordination et la consultation, y compris la liaison avec les gouvernements provinciaux, et la mise en valeur de l'infrastructure industrielle, dans le but de créer un climat favorable à l'investissement, à l'esprit d'entreprise et à l'activité commerciale régulière au Canada.

Innovation: Cette activité vise à doter le secteur privé d'une capacité de développement technologique, à stimuler les investissements et à appuyer la mise au point de nouveaux produits et procédés.

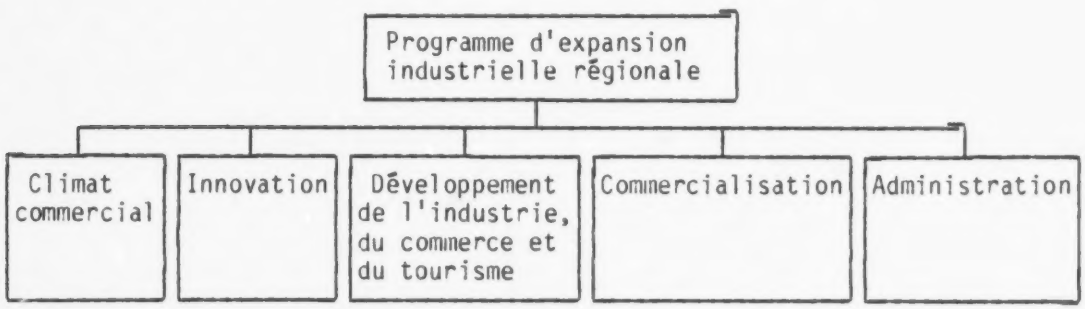
Développement de l'industrie, du commerce et du tourisme: Cette activité représente la plus grande partie des dépenses du Ministère. Les initiatives en découlant ont pour but de favoriser la construction, l'agrandissement et la modernisation d'usines.

Commercialisation: Cette activité est centrée sur la mise en valeur et l'exploitation des possibilités de vente au Canada et à l'étranger. Elle comprend l'élaboration de la politique commerciale internationale, l'amélioration de l'accès aux marchés étrangers et le repérage des possibilités de vente au Canada, ainsi qu'un important programme de commercialisation internationale à l'intention de l'industrie touristique.

Administration: Cette activité comprend les services d'orientation des cadres et les services de soutien en vue d'aider le Ministère à s'acquitter de son mandat.

Ces cinq activités, qui constituent le Programme d'expansion industrielle régionale, figurent au tableau 4. La section II du présent plan traite ces activités de façon plus détaillée.

Tableau 4: Structure des activités



Exécution du Programme: Le Ministère exerce son mandat au moyen d'une série de programmes financés et non financés. Ces derniers comprennent l'élaboration des politiques et leur coordination entre les ministères fédéraux, les consultations fédérales-provinciales et la gestion du processus d'élaboration des EDER au Québec et en Ontario, la prospection et la promotion des investissements, les transferts de technologie et l'information industrielle, ainsi que les conseils aux entreprises et l'amélioration de l'accès aux marchés canadien et étrangers.

Le MEIR exerce aussi son mandat en fournissant une aide financière directe au secteur privé sous forme de subventions, de contributions, de prêts et de garanties de prêt judicieusement accordées. Certains programmes, dont le PDIR et les ententes auxiliaires, sont appliqués et exécutés par les bureaux régionaux. D'autres programmes, comme le Programme de productivité de l'industrie du matériel de défense (PPIMD), relèvent de l'Administration centrale et leur coordination est assurée, en permanence, par les bureaux régionaux. Ces programmes permettent de financer de grands projets à longue échéance par une infusion de fonds échelonnée sur plusieurs années. Le tableau 5 présente le financement des programmes par activité principale pour 1988-1989.

La structure et le mode d'application des programmes du MEIR seront ajustés en fonction de l'évolution du climat de développement industriel et du mandat du nouveau ministère de l'Industrie, des Sciences et de la Technologie. C'est pourquoi le MEIR reverra l'ensemble de ses programmes financiers et élaborera des propositions en vue d'apporter les correctifs nécessaires au cours de l'exercice 1988-1989.

Tableau 5: Financement des programmes (instruments) par activité, 1988-1989

(En milliers de dollars)	Climat commercial	Innovation	Développement de l'industrie, du commerce et du tourisme	Commercialisation	Total	Détails à la page
Ententes de développement économique et régional et Ententes cadres de développement	41 241	3 067	135 472	20 320	200 100	61
Programme de productivité de l'industrie du matériel de défense	-	175 700	75 300	-	251 000	64
Programme de développement industriel et régional	4 506	88 744	167 185	2 370	262 805	65
Programme spécial d'aménagement rural et de développement agricole	2 030	-	18 270	-	20 300	68
Programme de développement économique des autochtones	3 500	7 000	58 800	700	70 000	67
Autres programmes	5 696	74 048	212 358	20 983	304 085	67
	66 973	348 559	667 385	44 373	1 127 290	

Les ententes de développement économique et régional (EDER), le Programme de productivité de l'industrie du matériel de défense (PPIMD) et le Programme de développement industriel et régional (PDIR) sont les principaux véhicules de l'aide financière directe du MEIR. Ces trois programmes sont étudiés de façon distincte aux pages 61 à 66.

Un certain nombre de programmes ont pour but de satisfaire aux besoins économiques et autres des autochtones du Canada. Par exemple, le Programme de développement économique des autochtones (PDEA) fournit une aide aux institutions financières et économiques appartenant à des autochtones, des capitaux à des secteurs qui revêtent un intérêt particulier pour les autochtones et de l'aide en matière de développement pour les projets réalisés à l'intérieur de collectivités autochtones. Le Programme spécial d'aménagement rural et de développement agricole offre une aide financière pour susciter des avantages économiques et des possibilités d'emplois dans les collectivités autochtones des régions rurales de la Colombie-Britannique, du Manitoba, de la Saskatchewan et des Territoires. En outre, des ententes auxiliaires avec le Manitoba, la Saskatchewan et les Territoires permettent de satisfaire aux besoins des autochtones par l'entremise d'une aide financière. On procède actuellement à l'examen des programmes du MEIR qui favorisent le développement des industries autochtones en consultant chaque groupe client. Cet examen orientera les décisions relatives à la mise en oeuvre de ces programmes à compter du 31 mars 1989.

Un autre groupe de programmes porte sur les besoins des petites entreprises canadiennes. La Loi sur les prêts aux petites entreprises (LPPE) encourage les prêteurs du secteur privé à consentir des prêts aux petites entreprises pour des projets d'investissement. The Innovation and Entrepreneurial Management Corporation Canada Inc. (TIEM), en collaboration avec la société Control Data Canada, applique un plan quinquennal de lancement de petites entreprises et de création d'emplois à Sydney, St. John's, Québec, Winnipeg et Vancouver. Le MEIR participe à ce projet en fournissant une contribution remboursable en trois ans. Certaines ententes auxiliaires permettent d'offrir une aide spécialement axée sur les besoins des petites entreprises. Le MEIR prend également part à la mise en oeuvre du Programme de développement des marchés d'exportation (PDME), qui est financé par le ministère des Affaires extérieures, et il aide bon nombre de petites entreprises à accéder à de nouveaux marchés d'exportation.

Compte tenu des besoins particuliers des sous-régions du Québec et de l'Ontario moins industrialisées et plus touchées par le chômage, le Ministère entend continuer de coordonner des programmes et des initiatives de développement économique régional en coopération avec ces deux provinces et d'autres ministères, notamment en instituant le Programme de développement du Nord de l'Ontario et le programme spécial pour la région de Laprade.

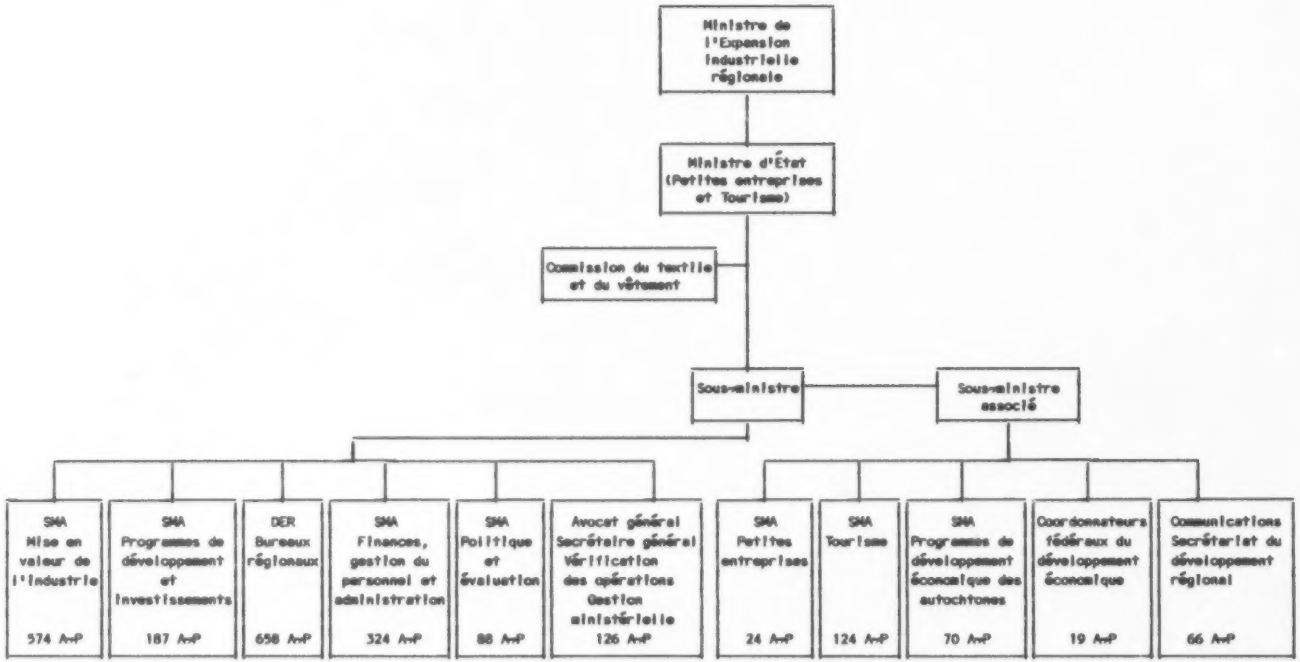
La formation d'une alliance avec l'industrie est essentielle au succès du MEIR. Celui-ci collabore avec le secteur privé à toutes les étapes de son activité, de l'élaboration des politiques et des stratégies à l'exécution des programmes. Ce lien crucial avec le secteur privé est maintenu par des discussions avec des entreprises et des associations et par des activités relatives aux politiques et aux renseignements commerciaux.

Organisation: Le MEIR est dirigé par le ministre de l'Expansion industrielle régionale, ainsi que par le ministre d'État (Petites entreprises et Tourisme). L'organigramme du Ministère est à la fois régional et sectoriel. L'Administration centrale comprend les éléments suivants: les secteurs industriels, le développement régional et les services généraux de soutien. Des hauts fonctionnaires du Ministère se réunissent en comité pour orienter les travaux du MEIR. Ce dernier est très décentralisé, ayant dans chaque province des bureaux relevant d'un directeur exécutif chargé des activités. En outre, au Québec et en Ontario, un coordonnateur fédéral du développement économique (CFDÉ) a pour mandat d'assurer l'uniformité des politiques et programmes de divers ministères fédéraux.

Les bureaux provinciaux du MEIR orientent leur activité sur les possibilités de développement local, tandis que les sous-ministres adjoints (SMA), à l'Administration centrale, examinent la perspective nationale pour leurs secteurs respectifs: tourisme, petites entreprises, mise en valeur de l'industrie, programmes de développement économique des autochtones et programmes et investissements voués au développement. Les directeurs exécutifs de chaque province et les SMA de l'Administration centrale collaborent pour assurer la coordination des politiques.

Le tableau 6 établit le lien entre l'organigramme du Programme et ses activités en indiquant les ressources nécessaires pour 1988-1989.

Tableau 6: Ressources par secteur et activité en 1988-1989 (en milliers de dollars)



ACTIVITÉ	AnP											ACTIVITÉ TOTALE
Climat commercial	345	14 706	4 384	67 713	0	1 403	2 009	2 036	0	4 719	1 535	2 631	101 136
Innovation	221	186 791	2 821	170 683	1 820	0	0	110	0	7 865	0	0	370 090
Développement de l'industrie, du commerce et du tourisme	984	256 933	50 333	355 703	1 820	5 543	0	44	13 226	64 337	0	1 037	748 976
Commercialisation	354	11 058	3 104	42 347	0	0	2 009	0	29 538	1 573	0	1 341	90 970
Administration	356	1 212	439	4 718	22 364	71	6 028	24	1 324	157	170	754	37 261
Total du Programme	2 260	470 700	61 081	641 164	26 004	7 017	10 046	2 214	44 088	78 651	1 705	5 763	1 348 433

Note : Les ressources nécessaires seront assujetties à un examen au cours de l'exercice financier afin de tenir compte des modifications aux priorités.

D. Perspective de planification

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

Le document intitulé Un Programme de renouveau économique publié en novembre 1984 exposait les mesures adoptées par le gouvernement pour redonner de la vigueur à l'économie canadienne. Le budget de février 1986 mettait également l'accent sur le programme de renouveau économique, auquel le MEIR doit participer directement en fournissant un meilleur cadre gouvernemental pour permettre la croissance et la création d'emplois, en stimulant l'esprit d'entreprise et le sens de l'innovation, et en appuyant les sciences et la technologie, les petites entreprises, et l'essor de la compétitivité du Canada sur le plan international.

La dimension régionale du renouveau économique met en contraste les problèmes de disparités et de croissance des provinces de l'Atlantique et les problèmes liés à la diversification des provinces de l'Ouest. La création d'agences distinctes chargées de résoudre ces problèmes permet au Ministère d'axer ses efforts sur les problèmes de disparités infra-régionales au Québec et en Ontario.

Compte tenu de ces priorités et de ces initiatives, voici quelques-uns des principaux facteurs que le Ministère doit prendre en considération pour élaborer ses programmes et activités financés et non financés :

- Les débouchés potentiels et les ajustements qui devront être faits par suite des négociations commerciales bilatérales et multilatérales, la nouvelle configuration des échanges commerciaux et le protectionnisme.

- La rapidité avec laquelle les nouveaux pays industrialisés se tournent vers des technologies de pointe destinées à la production de masse, d'où la nécessité pour le Canada d'établir son leadership en se dotant d'industries spécialisées et des ressources humaines connexes.

- Le taux relativement faible du transfert et de la diffusion de la technologie ainsi que des investissements canadiens en R-D, comparativement aux autres pays industrialisés.

- Le fait que les petites et moyennes entreprises soient les principales créatrices d'emplois.

- La vulnérabilité et l'importance des secteurs des ressources.

- La contribution du secteur des services à l'économie canadienne.

- Le besoin de communications et d'organismes structurés pour assurer la liaison entre les entreprises, les associations industrielles, les universités, les organismes de recherche et les gouvernements pour mettre au point des politiques, des services et des programmes destinés à l'industrie, aux sciences et à la technologie.

- L'existence, au Québec et en Ontario, d'un écart considérable au chapitre des possibilités de développement industriel, lesquelles, dans les régions à moins forte croissance, sont plus limitées et plus difficiles à exploiter.

2. Initiatives

Le MEIR a lancé les initiatives suivantes pour donner suite aux facteurs susmentionnés, compte tenu des grands objectifs du gouvernement et de la mission et du mandat du ministère.

Consultation de l'industrie: Le MEIR consulte les représentants des milieux des affaires, des sciences et de la technologie ainsi que des différents secteurs afin de consolider la collaboration entre l'industrie, le gouvernement et les universités et de demeurer à l'écoute de sa clientèle.

Information stratégique: La mise en oeuvre d'une politique appropriée ainsi que de programmes et de services efficaces repose sur une base d'information de qualité. C'est pourquoi le MEIR acquiert et conserve systématiquement des renseignements détaillés sur l'évolution de l'industrie, des sciences et de la technologie au Canada et dans le monde entier.

Développement, diffusion et application de la technologie: La compétitivité à long terme du Canada repose sur les aptitudes de toutes les entreprises à acquérir, à mettre au point et à utiliser des technologies de pointe dans des domaines comme les technologies de l'information, la biotechnologie et les matériaux avancés. Pour aider l'industrie à tirer parti des débouchés que ces technologies, ou d'autres, offrent, le Ministère recueille et diffuse des renseignements pertinents, encourage les accords de coopération et de transfert de technologie et accorde son appui par l'intermédiaire de ses programmes financés.

Expansion commerciale: Le Ministère met l'accent sur le développement du marché intérieur et des marchés d'exportation en fournissant en permanence son appui au Bureau des négociations commerciales et aux ministères des Affaires extérieures et des Finances sur les questions se rapportant au commerce, lorsqu'une présence régionale accrue est nécessaire à la coordination de l'expansion commerciale sur le plan international, en apportant des améliorations au Réseau d'approvisionnement et de débouchés d'affaires (RADAR), en

assurant une meilleure coordination des grands projets d'achat du gouvernement, en fournissant des conseils en matière d'exportation et en facilitant la représentation du secteur privé aux foires et aux missions commerciales à l'étranger. Le Ministère tentera également d'organiser, au Japon, un programme de recherche des possibilités technologiques similaire à celui qui existe en Europe et de mettre en oeuvre les accords de coopération actuellement en vigueur avec la France, l'Inde, la République fédérale d'Allemagne (RFA) et plusieurs sociétés japonaises de commerce extérieur.

Investissement: Le MEIR incite le secteur privé à investir au Canada par l'intermédiaire de ses activités de recherche d'investissements, de partage des frais aux termes de programmes financés et de prestation de renseignements sectoriels à Investissement Canada et au ministère des Affaires extérieures.

Petites entreprises: Le Ministère répond aux besoins des petites entreprises en matière de technologie, de développement des marchés, de possibilités de marchés publics et de financement et d'investissement, en s'acquittant de son rôle de soutien de concert avec d'autres ministères, et en mettant en place une politique visant à éliminer les obstacles et à fournir un cadre propice à la promotion de l'esprit d'entreprise.

Développement régional: Outre l'appui qu'il fournit par l'intermédiaire de ses programmes à l'échelon national, le Ministère entend participer au développement des sous-régions du Québec et de l'Ontario qui sont moins industrialisées et où le taux de chômage est plus élevé.

3. État des initiatives annoncées antérieurement

Initiatives du Ministère: Voici une mise à jour concernant certaines initiatives exposées à la Partie III du Budget des dépenses.

- **Application de technologies nouvelles:** Le MEIR a accru son appui à des projets à caractère technologique entrepris aux termes de ses programmes, notamment le Programme de productivité de l'industrie du matériel de défense (PPIMD) et le Programme de développement industriel et régional (PDIR), et a mis davantage l'accent sur l'innovation et la mise au point de nouveaux produits. De plus, le MEIR a fourni de l'aide à deux nouveaux centres de technologie, le McMaster Institute of Technology et le Advanced Material Engineering Centre de Halifax ainsi qu'au nouveau programme de technologie de l'Institut canadien du cuir et de la chaussure. Le Programme de la micro-électronique et du développement des systèmes a également été créé en vue de fournir un appui aux secteurs de la fabrication, de la transformation et des services dans la mise au point de systèmes et de composants de systèmes faisant appel à la micro-électronique avancée.

- **Développement régional:** L'Agence des perspectives de l'Atlantique et la Diversification de l'économie de l'Ouest ont respectivement reçu pour mandat de veiller au développement de la région de l'Atlantique et de celle de l'Ouest du Canada afin de mieux répondre aux besoins et exigences particuliers des Canadiens des régions défavorisées. À cet égard, certains autres programmes ont été adoptés au Québec et en Ontario, notamment le programme du développement du Nord de l'Ontario et les programmes spéciaux pour les régions de Laprade et de Thetford Mines afin de répondre aux besoins en développement de ces sous-régions qui sont moins industrialisées et où le chômage est plus élevé.

- **Accès aux marchés et commerce international:** Le MEIR s'est particulièrement employé à fournir une analyse détaillée, secteur par secteur, des répercussions qu'aura, pour l'industrie canadienne, la libéralisation des échanges sur laquelle déboucheront les négociations sur l'accord de libre-échange entre le Canada et les États-Unis et les négociations commerciales multilatérales du GATT. De plus, le Ministère s'est efforcé de trouver des solutions aux irritants commerciaux, au fur et à mesure qu'ils se présentaient. Citons notamment les mesures prises par les États-Unis relativement au bois débité et aux bardeaux, aux droits de douane et aux exportations de poisson ainsi que les questions de politique commerciale soulevées par l'élargissement de la CEE et l'accession de la Chine au GATT, par l'administration des codes de conduite du GATT et par la négociation touchant l'élimination des barrières aux échanges interprovinciaux. Une lettre d'entente en vue d'une coopération industrielle a été signée avec Nissho Iwai afin de promouvoir l'investissement, la constitution d'entreprises en coparticipation et le transfert de technologie. Un accord similaire conclu avec C. Itoh en 1986-1987 avait débouché sur des investissements importants au Canada. De plus, des consultations officielles ont été amorcées avec les gouvernements de la RFA, de l'Italie et des pays de la CEE afin de parrainer des activités de coopération commerciale bilatérale et multilatérale.

- **Marché intérieur:** Le MEIR participe aux négociations concernant quelque 39 projets de l'État susceptible d'avoir des retombées positives dans le secteur industriel. Il a notamment mené à bonne fin les négociations relatives au Système d'alerte du Nord et à la deuxième tranche du Programme de la frégate canadienne de patrouille. Le Réseau d'approvisionnement et de débouchés d'affaires (RADAR) a été consolidé et fournit maintenant de l'information sur plus de 22 000 entreprises canadiennes de services et de fabrication. Ce service a pris une ampleur considérable au cours de la dernière année, plus de 4 200 clients ayant recours à la base de données au moyen de catalogues ou du système informatique en direct. En ce qui concerne les études de marché, le

Ministère a distribué plus de 13 000 exemplaires du catalogue sur les possibilités du marché et publié quelque 42 profils d'importation et 25 analyses d'importation afin d'aider les compagnies canadiennes à repérer les débouchés et à adapter leurs produits en fonction de la concurrence. Enfin, le Ministère fournit à environ 250 compagnies réparties dans 12 secteurs industriels, par l'intermédiaire du Programme de comparaisons inter-entreprises, une analyse de leur performance et de leur productivité par rapport à d'autres entreprises canadiennes comparables.

- **Consultation de l'industrie:** Le Ministère est en train d'instituer un système de consultation permanent avec ses clients de l'industrie. Un programme de formation spécialisé a été mis en oeuvre afin d'accroître l'efficacité du personnel du Ministère à cet égard. Un premier programme de consultation, dans le cadre duquel on rendra visite, au cours des deux prochaines années, à 500 entreprises de l'industrie des technologie de l'information, devrait permettre au gouvernement de mieux connaître les problèmes et les possibilités des entreprises canadiennes. Les informations recueillies permettront de mettre au point des programmes et des politiques appropriés axés sur l'amélioration de la compétitivité industrielle sur le plan international. Le programme fonctionne depuis septembre et, à la fin de novembre 1987, plus de 75 entreprises avaient été visitées.

E. Efficacité du Programme

L'objectif ultime des activités du MEIR est d'encourager les industries de toutes les régions du pays à investir et à prendre de l'expansion. Bon nombre de ces activités sont entreprises sans aucune aide financière directe de la part du gouvernement, s'appuyant parfois sur les renseignements commerciaux du Ministère, sur ses services de consultation et sur ses politiques en vue d'améliorer la coopération fédérale-provinciale en matière de développement économique. Par ailleurs, en 1988-1989, le MEIR fournira à l'industrie une aide financière totalisant quelque 1 127 million de dollars pour lui permettre de mener à bien des projets d'innovation, d'établissement, d'agrandissement et de modernisation d'installations, de commercialisation et de restructuration. Vu qu'en moyenne le secteur privé triple la contribution du MEIR, il pourrait investir près de 3,3 milliards de dollars cette année dans les programmes financés du MEIR.

Le MEIR est actif dans toutes les régions du Canada. Le tableau 7 indique la répartition, par région, des dépenses totales liées aux programmes:

Tableau 7: Répartition des sommes liées aux activités du MEIR, selon la région

(En milliers de dollars)	Moyenne quinquennale 1982-1983 à 1986-1987	
Région	$	%
Terre-Neuve	40 213	5,2
Ile-du-Prince-Édouard	11 478	1,6
Nouvelle-Écosse	51 491	6,7
Nouveau-Brunswick	46 655	6,1
Québec	302 002	39,5
Ontario	184 352	24,2
Manitoba	46 679	6,1
Saskatchewan	17 206	2,3
Alberta	12 970	1,7
Colombie-Britannique	42 030	5,5
Territoires du Nord-Ouest/Yukon	8 311	1,1
	763 387	100,0

Le tableau 8 renferme le nombre de projets du secteur privé financés directement par l'intermédiaire des programmes du MEIR, de même que les contributions totales autorisées. Les données de ce tableau ne comprennent pas les ententes auxiliaires, qui sont exécutées par l'entremise d'accords conjoints avec les gouvernements provinciaux. Les programmes du MEIR sont examinés de plus près aux pages 61 à 66.

Tableau 8: Nombre de projets autorisés et valeur de l'aide consentie, selon le programme

(En milliers de dollars)	Autorisé 1987-1988 (au 31 octobre 1987) Nombre	$	Autorisé 1986-1987 Nombre	$
Programme de productivité de l'industrie du matériel de défense	41	42 652	112	191 940
Programme de développement industriel et régional	289	98 636	850	206 586
Programme de développement industriel relié au transport dans l'Ouest	-	-	97	21 925
Programme spécial sur l'aménagement rural et le développement agricole	227	7 366	708	23 646
Programme de développement économique des autochtones	62	44 530	132	84 961
Programme d'aide aux constructeurs de navires	4	1 257	43	668 000
Loi sur les prêts aux petites entreprises	5 715	221 167	21 146	709 947
DASH 7/8	5	83 800	9	107 157
	6 343	499 408	23 097	2 014 162

Tous les chiffres excluent les projets menés aux termes des programmes qui relèvent maintenant de l'Agence des perspectives de l'Atlantique et la Diversification de l'économie de l'Ouest, à l'exception des projets aux termes du PDIR et du PDITO dont les coûts admissibles excèdent 20 millions de dollars, lesquels demeurent la responsabilité du MEIR.

Bien que tous les programmes du Ministère contribuent à renforcer l'économie des régions, les Ententes de développement économique et régional (EDER) constituent le principal moyen de répondre aux besoins en matière de développement économique régional. Élaborées de concert avec les gouvernements provinciaux, les EDER forment le cadre des ententes auxiliaires qui répondent aux besoins de chaque région.

À la suite de la création de l'Agence des perspectives de l'Atlantique (APA) et de la Diversification de l'économie de l'Ouest (DEO), le ministre de l'EIR n'est responsable de la coordination générale des activités aux termes des Ententes de développement économique et régional qu'en Ontario et au Québec, et conserve ses

responsabilités dans toutes les provinces en ce qui a trait à l'administration des ententes auxiliaires relatives au tourisme et aux autres secteurs industriels.

Au mois de novembre 1987, les gouvernements fédéral et provinciaux avaient signés dix ententes auxiliaires et deux protocoles d'entente au Québec, la contribution fédérale totale s'élevant à 635 millions de dollars, et cinq ententes auxiliaires et un protocole d'entente en Ontario, pour une contribution fédérale totale de 138 millions de dollars. Le tableau 9 indique les sommes engagées par le MEIR dans le cadre des ententes auxiliaires.

Tableau 9: Engagements relatifs aux ententes auxiliaires, selon la province

(En milliers de dollars)	Sommes engagées par le MEIR au 30 novembre 1987*
Terre-Neuve	78 500
Ile-du-Prince-Édouard	10 300
Nouvelle-Écosse	171 600
Nouveau-Brunswick	73 480
Québec	313 152
Ontario	22 000
Manitoba	134 000
Saskatchewan	57 360
Alberta	48 150
Colombie-Britannique	22 275
Territoires du Nord-Ouest	24 585
Yukon	11 220
	966 622

* À l'exclusion de toutes les ententes auxiliaires qui relèvent dorénavant de la Diversification de l'économie de l'Ouest et de l'Agence des perspectives de l'Atlantique.

Évaluation des programmes: L'évaluation des programmes permet de vérifier si les résultats des programmes correspondent aux objectifs qui avaient été fixés et de déterminer s'il y a lieu d'apporter des changements. Toutes les activités du Ministère (c'est-à-dire les programmes particuliers ou les éléments d'évaluation) ou les questions qui préoccupent la direction sont revues.

Quelques-unes de ces études ont été réalisées l'an dernier; les plus importantes figurent ci-dessous.

- Dans le cadre du programme agricole entrepris aux termes de l'Entente auxiliaire Canada-Ontario sur le développement de l'Ontario, la construction d'un système de drainage a permis d'augmenter de 7,4 % les récoltes de qualité élevée dans les bassins de drainage concernés. De plus, le programme a permis d'accroître la superficie des récoltes de qualité élevé, ainsi que la production économique par acre, et de transformer des terres mal irriguées en terres productives. Les travaux accomplis en vertu des volets du programme liés au transfert de technologie et à la commercialisation des produits agricoles ont profité aux participants.

- Le Programme de la zone spéciale de Montréal a fait l'objet d'une évaluation pour la période allant de 1977 à 1983. Les résultats indiquent que le programme a eu des conséquences positives en ce qui concerne l'application de nouvelles technologies et la valeur des investissements. Le ratio des investissements par rapport à la contribution reçue s'est établi à environ 9:1. Le programme a permis de créer 21 300 emplois. Au cours des trois premières années, le programme a eu des répercussions minimes sur le taux de chômage de la région, entraînant une réduction de 0,1 à 0,4 %. Ces chiffres se sont cependant améliorés au cours des trois dernières années de la période d'évaluation, la régression estimée du taux de chômage étant de 0,6 à 1,0 %.

Section II
Analyse par activité

A. Climat commercial

Objectif

Favoriser un climat propice aux investissements, à l'innovation, à l'esprit d'entreprise et à la croissance économique.

Sommaire des ressources

En 1988-1989, l'élément Climat commercial représentera environ 8 % de l'ensemble des dépenses du Programme et 15 % des années-personnes.

Tableau 10: Sommaire des ressources par activité

(En milliers de dollars)	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Politiques et renseignements commerciaux	**34 163**	39 170	42 507
Aide en vertu de programmes			
- EDER et ECD	**41 241**	39 541	52 742
- PDIR et PPIMD	**4 506**	885	3 060
- Autres programmes	**21 226**	24 398	54 826
Total	**101 136**	103 994	153 135
Années-personnes	**345**	450	480

En 1988-1989, environ 34 % des sommes relatives à l'élément Climat commercial seront consacrées aux traitements et autres dépenses de fonctionnement et 66 % aux subventions et contributions.

Description

L'activité Climat commercial englobe les efforts déployés par le MEIR pour favoriser un climat propice aux investissements d'entreprises, tant à l'échelle fédérale que provinciale. C'est principalement par l'élaboration et la coordination des politiques et par la prestation

d'une aide financière visant à mettre en place l'infrastructure nécessaire à la réussite des activités industrielles que ce but peut être atteint.

Politiques et renseignements commerciaux: Les activités liées aux politiques seront axées sur les éléments suivants en 1988-1989.

- Politique des investissements - Le MEIR collaborera avec le ministère des Affaires extérieures et Investissement Canada pour inciter les Canadiens à investir à l'étranger et pour présenter le Canada comme un débouché d'investissement ouvert et sûr. Ses activités porteront sur l'acquisition de connaissances concernant la mise en valeur de l'industrie, le processus de composition des secteurs industriels et les perspectives et possibilités de croissance qu'ils offrent, ainsi que d'une bonne connaissance générale de la compétitivité des secteurs à l'échelle internationale et des perspectives s'offrant aux biens et services canadiens sur les marchés d'outre-mer.

- Politiques relatives aux petites entreprises et à l'esprit d'entreprise - Dans le cadre d'une politique globale relative à l'esprit d'entreprise, le Bureau de la petite entreprise se penchera sur les besoins des petites entreprises en matière de financement, d'applications technologiques, de commercialisation et de marchés publics en mettant au point des programmes ou des activités en collaboration avec les provinces (base de données sur les petites entreprises, politique sur les incubateurs d'entreprises), d'autres directions et ministères y compris la Diversification de l'économie de l'Ouest et l'Agence des perspectives de l'Atlantique (politique en matière de marchés publics, rôle et mandat de la Banque fédérale de développement, programmes de commercialisation pour les petites entreprises, questions reliées à la Loi sur les prêts aux petites entreprises, réforme de la taxe de vente), et le secteur privé (Chambres de commerce, Association des industries aérospatiales du Canada).

Aide offerte en vertu des programmes: L'aide financière directe en vertu de l'élément Climat commercial sert à appuyer la mise en place d'une infrastructure industrielle (comme des parcs industriels, des routes d'accès et des services communs), et l'acquisition de connaissances spécialisées et de compétences en matière de technologie, principalement au moyen des Ententes de développement économique et régional. L'établissement d'une infrastructure aide les entreprises en abaissant le coût des services communs et profite également aux collectivités en incitant les industries à s'établir dans leurs régions.

Données sur le rendement et justification des ressources

Un climat commercial favorable étant un élément essentiel au développement économique et à la mise en oeuvre des projets

subventionnés par le MEIR dans toutes les régions, le Ministère affecte d'importantes ressources à cette activité pour les fonctions exposées ci-dessus. Il convient de noter qu'il faut beaucoup de temps pour que l'incidence de la plupart des activités du MEIR ne devienne évidente; ainsi, il se peut que les projets approuvés au cours de l'année ne donnent pas de résultats concrets avant deux ou trois ans. À cet égard, les projets appuyés par le MEIR constituent des exemples de résultats positifs à atteindre.

- Projet Domtar, municipalité de Windsor, Richmond. Aux termes de l'entente auxiliaire sur le développement industriel conclue entre le Canada et le Québec, la municipalité a reçu, en 1987, une aide de 330 000 $ destinée à financer des travaux de voirie, notamment la construction d'une voie pour véhicules lourds, par suite de la construction par Domtar d'une usine de papier fin représentant un investissement total de 1,2 milliard de dollars. Ce projet a permis de maintenir 700 emplois à l'usine et d'en créer 250. Pendant la construction de l'usine, 1 000 emplois supplémentaires ont pu être créés.

- Projet Celfort, municipalité de Grande-Île, Beauharnois-Salaberry. Aux termes de l'entente auxiliaire sur le développement industriel conclue entre le Canada et le Québec, la municipalité a reçu, en 1987, une aide fédérale de 500 000 $ pour le financement de l'infrastructure reliée au démarrage de l'usine Celfort, qui fabriquera du matériel d'isolation en mousse de polystyrène expansé par extrusion. Les travaux portaient sur la construction d'une voie d'accès à l'usine de Celfort et d'un réservoir d'eau pour assurer une protection adéquate en cas d'incendie et sur l'accroissement de la capacité de l'usine de filtration de la municipalité, pour répondre aux besoins en eau de la nouvelle usine. Le projet Celfort a représenté quelque 14 millions de dollars en nouveaux investissements et a créé 80 emplois.

- The Innovation and Entrepreneurial Management Corporation (TIEM) a été constituée le 5 décembre 1985 pour favoriser la création et la croissance des petites entreprises. La société a conclu un contrat de licence avec Control Data Canada (CDC) afin d'adapter le plan de lancement de petites entreprises et de création d'emplois mis au point par sa société-mère, Control Data Corporation. TIEM a utilisé cette méthode pour établir cinq centres situés à Sydney (Nouvelle-Écosse), Vancouver (Colombie-Britannique), Winnipeg (Manitoba), Québec (Québec) et Saint-John's (Terre-Neuve). Pour aider à couvrir les frais de démarrage et d'exploitation de ces centres, le Conseil du Trésor a autorisé le versement à TIEM d'une contribution de 11,8 millions de dollars remboursable sur une période de trois ans se terminant le 31 mars 1988. Jusqu'ici, le MEIR a versé des contributions d'environ 7 millions de dollars à la compagnie.

B. Innovation

Objectif

Stimuler la recherche et le développement et mettre en valeur les aptitudes innovatrices de l'industrie canadienne afin d'accroître la compétitivité du Canada sur les marchés intérieurs et étrangers.

Sommaire des ressources

En 1988-1989, l'élément Innovation représentera environ 27 % des dépenses du Programme et 10 % des années-personnes.

Tableau 11: Sommaire des ressources par activité

(En milliers de dollars)	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Politiques et renseignements commerciaux	**21 531**	24 001	27 494
Aide en vertu de programmes			
- EDER et ECD	**3 067**	251	3 658
- PDIR/PPIMD	**264 444**	156 914	177 063
- Autres programmes	**81 048**	35 122	64 713
Total	**370 090**	216 288	272 928
Années-personnes	**221**	251	263

En 1987-1988, environ 6 % des sommes relatives à l'élément Innovation seront consacrées aux traitements et autres dépenses de fonctionnement et 94 % aux subventions et contributions.

Description

L'activité Innovation facilite l'introduction, sur le marché, de nouveaux produits et procédés. L'objectif à long terme consiste à établir une vaste capacité d'innovation dans tous les secteurs de la fabrication et de la transformation.

Politiques et renseignements commerciaux: Par l'entremise de cette activité, le Ministère appuie les centres de technologie qui effectuent des activités de recherche-développement au nom de l'industrie, et il offre des conseils et des services techniques. Il subventionne aussi

les centres d'innovation, qui évaluent les inventions et favorisent la commercialisation de nouveaux produits et l'établissement de nouvelles entreprises s'occupant de technologie. Ces centres participent à l'élaboration de nouvelles techniques et au transfert de ces dernières dans tout le pays.

Pour ce qui est de l'innovation et de la technologie, le MEIR fondera ses activités sur la demande compte tenu de la nécessité permanente d'assurer la compétitivité de l'industrie à l'échelle internationale. Le MEIR complétera les efforts du ministère d'État chargé des Sciences et de la Technologie (MEST) et du Conseil national de recherches du Canada (CNRC), et d'autres initiatives gouvernementales en matière de recherche, de sciences et de technologie. À cet égard, le MEIR concentrera ses compétences sur l'application de la technologie et son utilisation rentable dans les secteurs industriels qui intéressent directement le MEIR.

Le Ministère effectuera une étude des options de politique à l'égard des applications de la conception et de la fabrication assistées par ordinateur (CFAO). Les programmes gouvernementaux de transfert de la technologie seront examinés afin d'en mesurer l'efficacité. Les secteurs axés sur la technologie qui recevront une attention spéciale comprennent les matériaux industriels perfectionnés, les technologies de l'information et la biotechnologie.

Aide offerte en vertu des programmes: Pour rendre les entreprises d'innovation à risques élevés plus attrayantes pour le secteur privé, une aide est fournie par l'intermédiaire des programmes financés du MEIR. Ainsi, on appuie les entreprises qui mettent au point de nouveaux produits et procédés, qui adaptent les techniques étrangères au marché canadien, ou qui investissent dans des techniques d'une importance stratégique. Parmi les activités admissibles à une aide financière figurent les projets de recherche appliquée, les projets de mise au point de nouveaux produits et procédés, les projets de conception et d'ingénierie, et les produits servant à la défense.

Données sur le rendement et justification des ressources

Il est habituellement reconnu que la promotion de l'innovation industrielle et du progrès technologique constitue le principal moyen qui permet à une économie industrielle d'atteindre un niveau soutenu de croissance économique dans un contexte international de plus en plus concurrentiel. Les activités du MEIR dans ce domaine portent principalement sur l'application commerciale de la recherche-développement et des progrès technologiques, adaptés pour satisfaire aux besoins particuliers de l'économie canadienne.

Les initiatives dans ce domaine comportent souvent de grands risques et les retombées pour les sociétés visées et le gouvernement sont incertaines, souvent indirectes, et habituellement ressenties à long terme. Pour cette raison, il est difficile, voire impossible, de mesurer l'incidence directe de l'aide du gouvernement dans ce domaine.

Néanmoins, un certain nombre de projets d'innovation subventionnés par le MEIR peuvent être donnés en exemple du genre de résultats positifs qui peuvent être obtenus.

- Husky Injection Molding Systems, de Bolton, en Ontario, est en train de mettre au point un système de traitement des plastiques en vue de fabriquer une vaste gamme de boîtes, de bouteilles, de bocaux et de seaux en plastique destinés aux secteurs des aliments et des boissons ainsi qu'à l'industrie et aux établissements. Le MEIR accordera un financement de 6 millions de dollars remboursable sous condition dans le cadre de ce projet de 21,6 millions de dollars, qui entraînera la création de 90 emplois dans le secteur de la recherche et du développement, de 380 emplois directs à la compagnie et de 150 emplois parmi les fournisseurs canadiens de la compagnie. Des ventes additionnelles de 140 millions de dollars devraient être réalisées dans les trois ans suivant l'achèvement du projet.

- Pratt & Whitney Canada, de Montréal, s'est vue accorder par sa société mère United Technologies l'exclusivité mondiale pour la conception et la fabrication de petits moteurs d'aéronefs à turbines à gaz en vertu d'un protocole d'entente de cinq ans signé en 1983 par le MEIR et Pratt & Whitney. L'aide qui sera accordée par l'entremise du Programme de productivité de l'industrie du matériel de défense (PPIMD) totalise 260 millions de dollars et a incité Pratt & Whitney Canada à investir, depuis 1983, 1,2 milliard de dollars en R-D et en biens d'équipement. La nouvelle gamme de produits, qui fait appel à une technologie de pointe, permettra à Pratt & Whitney de conserver sa part du marché international et procurera des avantages socio-économiques au Canada dans un avenir proche. L'aide fournie aux termes du PPIMD a permis à la société d'accroître sa performance de façon considérable, comme l'illustrent les chiffres ci-dessous :

	1983	1986	1987	Pourcentage d'augmentation de 1983 à 1987
Ventes (en millions de dollars)	506	815	952	88 %
Emplois	6 383	8 007	8 425	32 %

- Missile air-air à courte portée. Il s'agit du premier et aussi du plus perfectioinné des divers projets de conception de missile en coopération auquel le gouvernement et certaines entreprises canadiennes participent, avec jusqu'à six des alliés de l'OTAN. Le MEIR et le MDN financent à parts égales

l'industrie canadienne pour lui permettre de participer à la R-D rattachée au sous-système. Garrett Canada, de Toronto, et Cominco, de Victoria, sont les principales entreprises canadiennes engagées dans le projet, auquel participent également divers autres sous-traitants provenant principalement du Québec et de l'Ontario. La phase de production pour le compte du MDN et des autres pays de l'OTAN débutera vers le milieu des années 1990 et les bénéfices que retireront ces compagnies de leur volume de production élevé à long terme devraient se prolonger bien avant dans le 21e siècle. Le missile air-air à courte portée sera d'abord écoulé dans les six pays de l'OTAN participants, ce qui représentera pour l'industrie canadienne des ventes de plus de 150 millions de dollars. A long terme, les ventes aux autres partenaires de l'OTAN et à des pays tiers pourraient atteindre 1,3 milliard de dollars.

La participation à ce projet fournit à l'industrie canadienne une assise et une expérience technologiques qui lui permettront de jouer un rôle de plus en plus important dans d'autres projets de conception et de production de missiles réalisés en coopération.

- Bell Helicopter Textron ainsi que les gouvernements du Canada et du Québec ont conclu une entente en 1984 en vue d'établir la première compagnie de fabrication d'hélicoptères entièrement intégrée au Canada. Bell Helicopter Textron détient l'exclusivité mondiale pour la conception, la fabrication, la commercialisation et l'entretien d'une nouvelle gamme d'hélicoptères légers biturbines. Toutefois, en raison de l'évolution des conditions du marché, le projet a été réaménagé. Bell Helicopter Textron Canada est devenue la division commerciale de Bell Helicopter et les quatre produits fabriqués par la compagnie à Fort Worth, au Texas, le seront désormais à Mirabel. Ce déplacement devrait créer environ 800 emplois directs au cours des cinq prochaines années. Les ventes devraient se situer autour de 9,9 milliards de dollars sur 20 ans.

C. Développement de l'industrie, du commerce et du tourisme

Objectif

Stimuler le développement de l'industrie, du commerce et du tourisme au Canada en appuyant les initiatives axées sur l'industrie, le tourisme et les petites entreprises, de même que les projets visant la construction, la modernisation et l'agrandissement d'usines.

Sommaire des ressources

En 1988-1989, l'élément Développement de l'industrie, du commerce et du tourisme représentera environ 55 % des dépenses du Programme et 43 % des années-personnes.

Tableau 12: Sommaire des ressources par activité

(En milliers de dollars)	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Budgétaire			
Politiques et renseignements commerciaux	80 791	84 621	82 227
Aide en vertu des programmes			
- EDER et ECD	135 472	83 933	84 377
- PDIR/PPIMD	242 485	221 377	261 839
- Autres programmes	289 428	402 853	205 499
	748 176	792 784	633 942
Non-budgétaire Prêts et investissements	800	126 200	-
Total	748 976	918 984	633 942
Années-personnes	984	1 048	1 100

En 1988-1989, environ 11 % du budget consacré à l'élément Développement de l'industrie, du commerce et du tourisme sera destiné aux

traitements et autres dépenses de fonctionnement, et 89 % aux subventions, contributions, prêts et dotations en capital. Des recettes totalisant 109 615 $ provenant des revenus de placement, des remboursements de dépenses des années précédentes ainsi que des frais de service seront versées au Fonds du revenu consolidé (voir page 60).

Description

L'activité relative au développement de l'industrie, du commerce et du tourisme appuie les projets de développement commercial qui sont fondés sur les points forts des régions et qui contribuent à la productivité et à une croissance économique soutenue.

Politiques et renseignements commerciaux: Le Ministère aide l'industrie en repérant les possibilités d'investissement, en effectuant des études de faisabilité pour les projets nécessitant des fonds et en orientant les entreprises à toutes les étapes de l'élaboration d'un projet. D'autres fonctions relatives aux politiques et aux renseignements commerciaux dans le cadre de cette activité sont énoncées ci-dessous.

- Le Ministère favorise l'optimisation du recours à des fournisseurs canadiens concurrentiels de biens et services afin d'élargir l'assise du marché intérieur à l'intention des entreprises canadiennes, tant pour les acquisitions de l'État que pour les projets du secteur privé. En ce qui touche les acquisitions du gouvernement fédéral, le MEIR joue un rôle de premier plan en assurant la coordination interministérielle du Plan d'acquisition stratégique annuel et la concrétisation des retombées industrielles régionales de projets connexes. A cet égard, le MEIR surveille les retombées industrielles découlant de quelque 39 grands projets de l'État. Le MEIR examinera également les moyens de faire un meilleur usage des acquisitions, tant dans le secteur public que privé, de la sous-traitance et des retombées pour assurer le développement des petites entreprises.

- Des protocoles d'entente sont signés avec un certain nombre d'entreprises clés pour en arriver à des accords généraux et déterminer les mesures que pourrait prendre le gouvernement pour contribuer à la réalisation des objectifs communs. Les discussions portent sur des questions d'intérêt commun comme la croissance économique, l'emploi et les exportations.

- Le secteur du tourisme est mis en valeur par l'élaboration de produits comme des attractions, des installations à l'intention des visiteurs et des services pour attirer les touristes et favoriser le développement régional. Le Ministère définit aussi les problèmes d'approvisionnement ou de développement et trouve des solutions pour améliorer l'efficience et l'efficacité de l'industrie touristique.

- Le Ministère met l'accent sur la performance des sociétés et sur l'analyse de leur situation par le biais du Programme de comparaisons inter-entreprises, en vertu duquel chaque participant reçoit une analyse confidentielle de sa performance et de sa productivité par rapport à d'autres sociétés canadiennes oeuvrant dans le même secteur.

Aide offerte en vertu des programmes: Une aide financière est offerte par le truchement du Programme de développement industriel et régional (PDIR) pour stimuler l'établissement, l'agrandissement et la modernisation des entreprises canadiennes. Les entreprises sont également subventionnées en vertu du Programme de productivité de l'industrie du matériel de défense (PPIMD) pour mettre au point des produits viables servant à la défense ou des produits connexes destinés à l'exportation; de même, le développement régional et le tourisme sont appuyés par des ententes fédérales-provinciales.

Les ressources des autres programmes précisées à la section III du présent plan relèvent en grande partie de cette activité. Le Programme relatif à la Loi spéciale sur l'aménagement rural et le développement agricole et le Programme de développement économique des autochtones portent sur les besoins précis des autochtones en matière de développement économique. La Loi sur les prêts aux petites entreprises a été adoptée dans le but d'inciter les prêteurs du secteur privé à desservir la petite entreprise en garantissant les prêts accordés par des banques à charte canadiennes.

Données sur le rendement et justification des ressources

Les projets appuyés par le MEIR constituent des exemples de résultats positifs à atteindre.

- Le projet CAMI Automotive Inc. (GM/Suzuki) à Ingersoll (Ontario) prévoit la construction d'une usine de montage de 500 millions de dollars. Les travaux doivent être terminés en 1989. Le Ministère fournit 47 millions de dollars au titre des ressources humaines et des frais de déplacement liés à l'aménagement de l'usine, qui produira 200 000 voitures par année et comptera près de 2 000 employés.

- Le projet de Cominco Ltd., de Trail (Colombie-Britannique) prévoit le remplacement de sa fonderie désuète par une nouvelle usine utilisant des techniques de pointe, au coût de 270 millions de dollars. Ce projet devrait grandement améliorer la compétitivité internationale de Cominco, car la société deviendra l'un des fournisseurs aux coûts de production les plus faibles à l'échelle mondiale. L'initiative permettra aussi de réduire sensiblement la pollution, d'améliorer la salubrité des lieux de travail et de préserver environ 6 000 emplois dans la région de Kootenay, dont 500 directement liés à la fonderie.

- Versatile Pacific Shipyards Inc. - Pour favoriser la rationalisation des entreprises de construction navale de la

côte Ouest et la construction du plus gros brise-glaces du Canada, le Polar 8, le gouvernement fédéral a transmis à Versatile Pacific Shipyards une déclaration d'intention pour la conception des projets et a approuvé une somme d'au plus 18 millions de dollars au titre de la rationalisation et de la modernisation du chantier. Ce projet piloté par l'industrie et appuyé par le gouvernement fédéral permettra de disposer d'installations efficaces pour construire l'un des plus gros brise-glaces du monde et dont la capacité correspond davantage à la demande prévue.

- Eastern Gypsum Inc., de McAdam (Nouveau-Brunswick), aménagera une usine de panneaux de particules de gypse alimentée en matières premières provenant de la région. Au nombre des retombées économiques de ce projet, citons des investissements de plus de 40 millions de dollars et la création, au départ, de 90 emplois dans une région où le taux de chômage atteignait récemment 47 %. L'usine entrera en service à la fin de 1989.

- Marine Industrie Ltée (Québec) - Le Ministère a aidé Marine Industrie Ltée à acquérir les éléments d'actif de Versatile Corporation dans l'est du pays en finançant la restructuration et la modernisation des installations qu'utilisera MIL Davie pour construire le deuxième traversier de type Caribou destiné à Marine Atlantique Inc. et pour participer au Programme de révision et de modernisation de la classe Tribal (TRUMP). Cette restructuration de la capacité des chantiers du Québec améliorera la compétitivité de la société, qui disposera d'installations modernes en prévision de commandes futures.

- Cape Breton Chemical Limited Partnership est une nouvelle société à responsabilité limitée et le seul fabricant et distributeur canadien de pellicule souple d'emballage de chlorure de polyvinyle (CPV). Ce produit peut servir à emballer de la viande, des fruits et légumes, des produits domestiques, des palettes et des produits industriels, et sera notamment offert aux marchés européen et nord-américain des produits en CPV. Les investissements totaliseront 37,5 millions de dollars et on estime que le projet entraînera la création de 150 à 200 emplois permanents.

- Cape Breton Precision Components Limited (Magna) - La société Magna a accepté de construire deux usines de pièces d'automobiles au Cap-Breton (Nouvelle-Écosse). La première, située à North Sidney, entrera en service à l'échelle commerciale en 1988. La seconde, à Port Hawkesbury, fera de même en 1989. Les deux usines bénéficieront d'investissements totalisant 200 millions de dollars et susciteront la création de près de 270 emplois permanents au Cap-Breton. En outre, la présence d'une multinationale comme Magna contribuera à attirer d'autres sociétés.

D. Commercialisation

Objectif

Faciliter le repérage, la mise en valeur et l'exploitation des débouchés sur les marchés nationaux et internationaux, y compris ceux liés aux grands projets de développement, afin d'augmenter les ventes tant au pays qu'à l'étranger.

Sommaire des ressources

En 1988-1989, l'élément Commercialisation représentera environ 7 % des dépenses du Programme et 16 % des années-personnes.

Tableau 13: Sommaire des ressources par activité

(En milliers de dollars)	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Politiques et renseignements commerciaux	**46 597**	51 028	49 460
Aide en vertu des programmes			
- EDER et ECD	**20 320**	5 786	6 081
- PDIR/PPIMD	**2 370**	4 723	3 207
- Autres programmes	**21 683**	9 202	4 895
Total	**90 970**	70 739	63 643
Années-personnes	**354**	390	407

En 1988-1989, environ 51 % du budget consacré à l'élément Commercialisation sera destiné aux traitements et autres dépenses de fonctionnement et 49 % aux subventions et aux contributions.

Description

Par le truchement de l'activité liée à la commercialisation, le gouvernement partage les risques et les coûts relatifs à l'acquisition de renseignements sur les marchés et à la promotion des produits et services offerts par les entreprises canadiennes.

Politiques et renseignements commerciaux: Ces fonctions, qui englobent la mise en valeur des marchés internationaux et intérieurs et la commercialisation du tourisme, forment la majeure partie de l'activité Commercialisation.

Pour favoriser la commercialisation à l'échelle nationale et internationale, il faut trouver de nouveaux marchés et faciliter l'accès à ces débouchés, analyser les marchés et diffuser des données sur ceux-ci. Des services de renseignements sur les marchés et d'orientation sont également offerts aux fabricants pour les sensibiliser davantage aux débouchés et pour réduire la dépendance du pays à l'égard des importations. Le service d'analyse des importations précise les débouchés permettant d'accroître la production et l'investissement au pays. Grâce au Réseau d'approvisionnement et de débouchés d'affaires (RADAR), le public a accès à des renseignements sur près de 22 000 entreprises canadiennes et sur les produits, les services et les capacités qu'elles offrent. Le MEIR joue également un rôle de chef de file auprès des provinces pour ce qui est de la réduction des obstables au commerce interprovincial.

Le Ministère continuera de collaborer avec le Bureau des négociations commerciales (BNC) et les ministères des Affaires extérieures et des Finances pour toutes les questions commerciales, y compris les négociations commerciales multilatériales du GATT, qui devraient entrer dans une étape importante, et la mise en oeuvre de l'Accord de libre-échange canado-américain. En vertu du mandat du nouveau ministère de l'Industrie, des Sciences et de la Technologie (MIST), on insistera sur le rôle de ce dernier à titre de porte-parole du gouvernement en ce qui touche le commerce, le transfert de technologie, la coopération industrielle et l'expertise sectorielle, en vue d'accroître la compétitivité internationale et d'exploiter d'importants nouveaux débouchés de l'industrie, y compris ceux découlant de l'Accord de libre-échange avec les États-Unis et des accords de coopération industrielle signés, entre autres, avec la France, l'Inde, la République fédérale d'Allemagne et certaines maisons de commerce extérieur nippones.

L'expansion du marché du tourisme, qui est un élément important de cette activité, vise à améliorer l'image du Canada comme destination touristique et à accroître la part que détient le pays des recettes de l'industrie touristique mondiale qui prend de plus en plus d'ampleur. Pour affronter la concurrence plus vive, assumer des coûts plus élevés et donner suite aux exigences des touristes, les activités de commercialisation du tourisme reposent sur des études de marché exécutées en collaboration avec d'importants partenaires des secteurs public et privé et sont échelonnées sur quatre ans. Les activités de communication visent cinq grands marchés étrangers (États-Unis, Royaume-Uni, Japon, Allemagne de l'Ouest et France); elles sont exécutées avec l'aide des provinces, des territoires et du secteur privé et servent à mettre en valeur les attractions automnales, hivernales et printannières du Canada, à mettre au point de nouveaux produits soulignant l'apport des autochtones, les villes et la vie culturelle, et à percer de nouveaux marchés comme le Royaume-Uni à l'extérieur du grand Londres.

Le MEIR participe à la mise en oeuvre d'un programme financé par le ministère des Affaires extérieures et conçu pour pénétrer des marchés étrangers. Le Programme de développement des marchés d'exportation (PDME) aide les entreprises à faire fructifier leurs efforts de commercialisation sur les marchés mondiaux à l'aide d'une vaste gamme de techniques de commercialisation, notamment la participation à des foires commerciales et l'invitation d'acheteurs étrangers au Canada. Il s'agit du véhicule utilisé par le gouvernement fédéral pour planifier et mettre en oeuvre la participation à des foires et missions commerciales, et pour inciter des acheteurs étrangers et des délégations gouvernementales à effectuer des visites commerciales au Canada.

Aide offerte en vertu des programmes: L'aide financière directe, fournie surtout en vertu du Programme développement industriel et régional (PDIR), permet à des organismes d'appuyer la commercialisation des produits de l'industrie canadienne par le truchement d'études de marché, de manifestations spéciales et de conférences. Le Conseil des industries forestières aide les entreprises du secteur forestier à pénétrer les marchés étrangers. Les ententes fédérales-provinciales appuient également des projets régionaux de commercialisation. En outre, le programme de financement des ventes de DHC-7 et de DHC-8 offre une assurance-prêt à cette fin aux transporteurs aériens d'apport canadiens et américains.

Données sur le rendement et justification des ressources

En ce qui touche l'activité de commercialisation, le PDME, qui est exécuté par le MEIR au nom du ministère des Affaires extérieures, a permis d'appuyer les initiatives figurant au tableau 14.

Tableau 14: Données sur le rendement de l'activité de commercialisation

Commercialisation internationale	Réel 1986-1987	Réel 1985-1986
Programme de développement des marchés d'exportation mis sur pied par l'industrie		
Nombre d'entreprises subventionnées	2 380	2 810
Projets relevant du gouvernement - PDME		
Nombre de foires commerciales organisées	150	187
Nombre de missions organisées	60	135
Nombre de délégations commerciales amenées au Canada	113	60

Les projets appuyés par le MEIR ou les ministères qui l'ont précédé constituent des exemples de résultats positifs à atteindre.

- "Pensons canadien", programme d'une durée de trois ans qui a connu beaucoup de succès, a été transféré à l'Association des manufacturiers canadiens. Le Ministère continue de jouer un rôle important au chapitre de la commercialisation au pays en organisant des foires inversées et des activités de recherche de produits et de services et de prospection commerciale, et en y participant.

- L'entente intervenue avec le Conseil des industries forestières (COFI), et qui remplace le Programme coopératif de développement des marchés d'exportation (PCEMO), favorisera la diversification du marché des secteurs intéressés de l'industrie des produits du bois de la Colombie-Britannique par le biais du développement des marchés d'outre-mer. L'entente se prolonge jusqu'en 1990-1991 et prévoit des contributions de 9 millions de dollars. On prévoit que les exportations destinées au Japon et à la Communauté économique européenne augmenteront sensiblement.

- Lancé en 1979, le Réseau d'approvisionnement et de débouchés d'affaires (RADAR) constitue un programme volontaire d'inscription d'entreprises canadiennes. Il vise à fournir des renseignements destinés à promouvoir la vente de biens et services canadiens, au pays et à l'étranger. Au départ, les renseignements contenus dans la banque de données portaient sur 2 800 sociétés; ils en visent maintenant 22 000. La popularité du service a beaucoup augmenté au cours de la dernière année et l'information, qui s'adresse à plus de 3 000 clients, est diffusée dans des répertoires et est offerte sous forme de service de consultation en direct à 1 200 d'entre eux.

- En 1987, le tourisme au Canada n'a connu de meilleurs résultats qu'une seule fois depuis 1972. Pour les neuf premiers mois de l'année, le nombre de séjours prolongés au Canada sont en hausse de 14 % par rapport à la même période en 1985. En 1986, le nombre de ces séjours a augmenté de 18 % par rapport à 1985. Il s'agit de notre meilleure performance à ce chapitre depuis 20 ans. En 1986, notre déficit touristique a diminué, passant de 2,1 à 1,2 milliard de dollars.

- Programme des Dash 7 et des Dash 8 - En date du 11 janvier 1988, le montant d'assurance en souffrance ou engagé auprès des 11 transporteurs d'apport au Canada et aux États-Unis s'élevait à 400 millions de dollars. Au total, au cours du présent exercice, on a offert 138,4 millions de dollars en assurance à quatre transporteurs et versé 100,3 millions de dollars à ce titre pour la livraison de treize appareils Dash 8.

E. Administration

Objectif

Rehausser les activités ministérielles par une orientation intégrée et la prestation de services de soutien efficaces.

Sommaire des ressources

En 1988-1989, l'élément Administration représentera environ 3 % de l'ensemble des dépenses du Programme et 17 % des années-personnes.

Tableau 15: Sommaire des ressources par activité

(En milliers de dollars)	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Gestion intégrée	5 400	6 481	5 641
Services intégrés	31 861	38 236	36 080
Total	37 261	44 717	41 721
Années-personnes	356	479	503

En 1988-1989, le budget d'administration portera entièrement sur les traitements et autres dépenses de fonctionnement.

Description

L'activité Administration comprend la gestion intégrée et les services intégrés. La gestion intégrée représente la gestion et l'administration centrales du Ministère et englobe le Bureau du Secrétaire général, les bureaux du sous-ministre et des sous-ministres associés et leur personnel de soutien immédiat. Les services intégrés comptent une vaste gamme de services de soutien centralisés assurés par le sous-ministre adjoint, Finances, gestion du personnel et administration, la Direction générale des communications, la Direction générale de la vérification et des opérations et le Contentieux.

C'est dans le cadre de cette activité que sont dispensés les services visant à aider les directions sectorielles et les bureaux régionaux à remplir le mandat du Ministère. On trouve également des mécanismes d'information pour aider à formuler des politiques, et des systèmes de contrôle pour veiller au respect de l'obligation de rendre compte.

Données sur le rendement et justification des ressources

Le rapport entre les ressources affectées à l'élément Administration et l'ensemble des années-personnes et des dépenses du Programme figure au tableau 16.

Tableau 16: Rapport entre les ressources affectées à l'Administration et au Programme

(En milliers de dollars)	Budget des dépenses 1988-1989		Prévu 1987-1988		Réel 1986-1987	
		A-P		A-P		A-P
Total du Programme	1 348 433	2 260	1 354 722	2 618	1 165 369	2 753
Administration	37 261	356	44 717	479	41 721	503
Pourcentage du total	3	16	3	18	4	18

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme

1. Besoins financiers par article

Tableau 17: Détails des besoins financiers par article

(En milliers de dollars)	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Personnel			
Traitements et salaires	111 615	123 017	123 080
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	17 169	18 453	19 107
	128 784	141 470	142 187
Biens et services			
Transport et communications	17 780	19 495	17 953
Information	28 301	31 028	31 928
Services professionnels et spéciaux	36 045	40 316	38 082
Location	2 644	2 858	3 694
Achat de services de réparation et d'entretien	1 417	1 531	1 856
Services publics, fournitures et approvisionnements	2 928	3 164	3 019
Autres subventions et paiements	1 322	1 429	1 268
	90 437	99 821	97 800
Total des dépenses de fonctionnement	219 221	241 291	239 987
Capital	1 122	2 246	3 422
Paiements de transfert	1 127 290	984 985	921 060
Total des dépenses budgétaires	1 347 633	1 228 522	1 165 369
Non-budgétaire (prêts et dotations en capital)	800	126 200	0
Total des dépenses	1 348 433	1 354 722	1 165 369

2. Besoins en personnel

Tableau 18: Détail des besoins en personnel

	Années-personnes autorisées 1988-1989	1987-1988	1986-1987	Échelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1988-1989
Gestion					
Gouverneur en conseil et direction	132	150	155	55 400 - 136 800	77 034
Gestion supérieure	164	180	175	54 000 - 66 779	68 363
Scientifique et professionnel					
Economie, sociologie et statistique	65	88	88	15 600 - 70 392	55 953
Autre	5	10	6	22 042 - 47 701	35 769
Administration et service extérieur					
Services administratifs	142	160	152	15 178 - 63 264	37 513
Gestion des systèmes informatiques	35	36	37	20 807 - 68 111	46 093
Gestion financière	39	50	53	14 005 - 59 267	46 653
Services d'information	81	103	95	15 055 - 59 100	45 072
Organisation et méthodes	4	4	6	14 874 - 59 100	41 362
Gestion du personnel	28	34	36	14 239 - 60 400	43 981
Administration des programmes	7	7	9	15 178 - 63 264	45 749
Achats et approvisionnement	7	6	8	14 155 - 59 268	40 778
Commerce	741	882	907	16 182 - 66 779	57 174
Service extérieur	2	11	20	16 883 - 71 314	47 673
Technique					
Soutien technique et scientifique	0	5	14	15 568 - 56 395	0
Techniciens divers	3	5	7	14 009 - 61 735	39 633
Soutien (sciences sociales)	37	39	46	14 009 - 64 044	35 226
Autres	2	5	6	17 248 - 44 693	32 255
Soutien administratif					
Commis aux écritures et aux règlements	361	432	464	14 338 - 35 194	25 447
Secrétariat, sténographie et dactylographie	361	437	451	14 409 - 29 451	24 913
Autre (Expansion industrielle régionale)	11	15	15	14 042 - 41 166	28 229
Exploitation					
Services divers	6	7	7	13 754 - 44 350	27 959
Manoeuvres et hommes de métier	3	2	2	15 632 - 42 367	25 008
Autres	24	20	24		

Nota: Les colonnes des années-personnes présentent la répartition prévue, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le Programme. La colonne de l'échelle des traitements actuelle montre l'échelle de traitement de chacun des groupes professionnels au 1er octobre 1987. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base, y compris les provisions pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

3. Besoins en années-personnes

Tableau 19: Besoins en années-personnes par activité

	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Climat commercial	345	450	480
Innovation	221	251	263
Développement de l'industrie, du commerce et du tourisme	984	1 048	1 110
Commercialisation	354	390	407
Administration	356	479	503
	2 260	2 618	2 753

4. Dépenses en capital

Le tableau 20 présente les dépenses en capital de 1986-1987 à 1988-1989.

Tableau 20: Répartition des dépenses en capital

(En milliers de dollars)	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Construction et acquisition de machines et d'équipement	1,122	2,246	3,422

L'équipement acheté se compose principalement de mobilier de bureau, d'équipement téléphonique, de photocopieuses, de matériel audiovisuel, d'équipement de traitement de texte et d'autre matériel informatique.

5. Paiements de transfert

Tableau 21: Détail des subventions et contributions

(En dollars)	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Subventions			
Subventions en vertu de la Loi sur le développement industriel et régional	**771 000**	14 000	62 000
Subventions en vertu du Programme de développement économique des autochtones	**1 000 000**	826 000	541 222
Subventions à des organismes sans but lucratif pour favoriser la coopération et le développement économiques	**500 000**	300 000	487 000
Subventions en vertu du Programme des Prix Canada pour l'excellence en affaires	**100 000**	50 000	4 400
Subventions en vertu du Programme spécial pour la région de Thetford Mines	**1 000 000**	-	-
Subventions en vertu du Programme spécial pour la région de Laprade	**9 000 000**	9 500 000	-
Subventions destinées au Conseil des projets de développement de Moncton	**1 000 000**	1 000 000	-
Total des subventions	**13 371 000**	11 690 000	1 094 622
Contributions			
Contributions en vertu de la Loi sur le développement industriel et régional et pour les engagements en vigueur en vertu de programmes antérieurs abolis	**262 034 000**	202 245 000	275 354 733

Tableau 21: Détail des subventions et contributions (suite)

(En dollars)	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Contributions (suite)			
Contributions en vertu du Programme de productivité de l'industrie du matériel de défense	**251 000 000**	181 640 000	169 752 131
Contributions aux termes des ententes auxiliaires en vertu des ententes de développement économique et régional et des ententes-cadres de développement avec les provinces	**200 100 000**	129 511 000	146 858 218
Contributions en vertu de la Loi sur l'aménagement rural et le développement agricole	**20 300 000**	18 835 000	18 908 958
Contributions en vertu du Programme d'aide aux constructeurs de navires	**8 500 000**	6 000 000	13 806 658
Contributions en vue d'appuyer le Programme de développement industriel relié au transport dans l'Ouest	**1 000 000**	2 588 000	6 749 307
Contributions à des organismes sans but lucratif et à des activités commerciales en vue d'appuyer le tourisme	**500 000**	847 000	384 989
Contributions en vertu du Programme de développement du Bas St-Laurent et de la Gaspésie	**7 400 000**	2 773 000	2 490 393
Contributions en vertu du Programme de développement économique des autochtones	**69 000 000**	69 681 000	42 734 904
Contributions au titre du Système d'automatisation de la marche des trains	**8 900 000**	3 660 000	-

Tableau 21: Détail des subventions et contributions (suite)

(En dollars)	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Contributions en vertu du Règlement pour un renouveau industriel canadien	**40 900 000**	57 086 000	73 188 629
Contribution à The Innovation and Entrepreneurial Management Corporation of Canada Inc. et à la Société en commandite pour la création d'entreprises	**300 000**	5 275 000	2 937 013
Contribution en vertu du Programme de rationalisation des chantiers navals de l'Ontario	**5 000 000**	9 100 000	-
Contribution à GMC/Suzuki	**7 700 000**	7 200 000	-
Contributions pour stimuler l'activité économique dans la région désignée du Cap-Breton	**19 900 000**	4 037 000	1 667 922
Contributions en vertu du Programme Entreprise Atlantique	**3 500 000**	706 000	1 300
Contributions aux producteurs indépendants de bardeaux de la vallée du Fraser	**1 920 000**	1 600 000	-
Contribution à Pétromont	**14 000 000**	18 789 000	19 211 264
Contributions à Versatile Pacific Shipyards Inc.	**10 000 000**	16 542 000	-
Contributions à Marine Industrie Limitée	**63 167 000**	87 167 000	40 500 000
Contribution à l'Institut canadien du cuir et de la chaussure	**900 000**	898 000	60 578
Contributions en vertu du Programme de mise en valeur de la technologie et du Programme de recherche des possibilités technologiques en Europe	**14 000 000**	10 576 000	6 639 155

Tableau 21: Détail des subventions et contributions (suite)

(En dollars)	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Contributions en vertu du Fonds de développement du nord de l'Ontario	12 000 000	5 000 000	-
Contributions en vertu du Programme de micro-électronique et du développement des systèmes	10 000 000	1 500 000	-
Contributions en vertu du Programme de réduction des pluies acides	19 000 000	4 000 000	-
Contribution à Tricot Domino	100 000	-	175 757
Contributions en vertu du Programme spécial pour la région de Thetford Mines	3 000 000	-	-
Contributions en vertu du Programme spécial pour la région de Laprade	10 000 000	3 000 000	-
Contributions à des organismes sans but lucratif pour favoriser la coopération et le développement économiques	38 000	59 000	87 088
Contributions en vertu du Plan de développement de l'est du Québec	1 300 000	800 000	-
Contribution au Conseil économique des provinces de l'Atlantique	100 000	100 000	125 000
Contribution au Massachusetts Institute of Technology	48 000	48 000	40 000
Contributions au titre des engagements en vigueur dans le cadre du Programme d'aide à l'adaptation de l'industrie et de la main-d'oeuvre	312 000	1 046 000	3 986 540
Contribution à Specialty Shippers	2 100 000	6 834 000	-
Contribution à Hawker-Siddeley Canada Inc.	3 000 000	9 000 000	-

Tableau 21: Détail des subventions et contributions (suite)

(En dollars)	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
(S) Obligations contractées en vertu de la Loi sur les prêts aux petites entreprises	**34 700 000**	34 700 000	37 060 173
(S) Paiements d'assurance en vertu du Programme d'expansion des entreprises et garanties en vertu du Programme de développement industriel et régional	**8 000 000**	8 000 000	3 821 300
Total des contributions	**1 113 919 000**	911 057 000	866 727 763
Postes non requis en 1988-1989:			
Subvention à Winter Cities Showcase '88	-	600 000	-
Subvention à la Société zoologique de Saint-Félicien Inc.	-	-	300 000
Subvention à Mines Baie Verte Inc.	-	-	19 183 441
Subvention à la Société d'initiative et de développement d'artères commerciales	-	-	52 250
Subvention à la Corporation Rendez-vous '87	-	-	1 000 000
Contribution à Ford-New Holland Inc.	-	45 500 000	-
Contribution aux Chemins de fer nationaux du Canada	-	-	1 988 151
Contribution à Air Bras-D'Or	-	-	2 036 632
Contribution au titre des projets pilotes sur la culture touristique	-	220 000	535 898
Contribution à Magna	-	1 000 000	-
Contribution à la Corporation Rendez-vous '87	-	130 000	1 170 000

Tableau 21: Détail des subventions et contributions (suite)

(En dollars)	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Postes non requis en 1988-1989: (suite)			
Contribution à la Corporation de développement de Terre-Neuve et du Labrador	-	-	180 000
Contributions pour les engagements en vigueur en vertu du Programme des projets spéciaux de relance	-	301 000	4 149 726
Contributions en vertu du programme Pensons canadien	-	-	491 890
Contributions au titre des Conférences sur les occasions d'affaires au Canada	-	-	220 000
Contributions à la Société financière Canadair	-	-	2 295 984
Contribution à de Havilland Aircraft du Canada Ltée.	-	13 109 000	19 454 593
Contributions à la Commission de développement industriel de Sarnia-Lambton	-	219 000	-
Contributions en vertu du Programme des industries de services	-	1 120 000	779 246
Contributions en vertu du Programme fédéral d'aide aux entreprises du centre de l'Ontario frappées par la tornade	-	39 000	299 498
Total des crédits non requis en 1988-1989	-	62 238 000	54 137 309
Total des paiements de transfert	**1 127 290 000**	984 985 000	921 959 694

6. Prêts, dotations en capital et avances

Tableau 22: Prêts, dotations en capital et avances

(En milliers de dollars)	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Paiements en vertu de la Loi sur la restructuration du secteur des pêches de l'Atlantique	-	15 400	-
Paiement pour l'achat d'actions	300	300	-
Prêts aux secteurs de la fabrication, de la transformation ou des services	500	110 500	-
	800	126 200	-

7. Coût net du Programme

Le tableau 23 présente le coût total de chacune des activités du Programme du MEIR. Les autres coûts indiqués se composent des frais d'utilisation des locaux fournis par Travaux publics Canada et des divers services fournis gratuitement par d'autres ministères.

Tableau 23: Coût net du Programme pour 1988-1989 (en milliers de dollars)

Dépenses du Programme 1988-1989	Plus* autres coûts	Coût total	Moins** recettes	Coût net prévu du Programme 1988-1989	1987-1988
1 348 433	19 366	1 367 799	109 615	**1 258 184**	1 086 669

* Le tableau 24 renferme des détails sur les autres coûts.
** Le tableau 25 renferme des détails sur les recettes.

Le tableau 24 donne une ventilation des services offerts gratuitement par d'autres ministères.

Tableau 24: Services reçus sans frais d'autres ministères

(En milliers de dollars)	1988-1989 Montant
Travaux publics - locaux	16 633
Approvisionnements et Services - comptabilité et émission de chèques	239
Conseil du Trésor - primes et frais d'assurance	2 332
Travail - rémunérations des salariés	162
	19 366

8. Recettes

Les recettes du MEIR sont versées au Fonds du revenu consolidé.

Tableau 25: Recettes par type

(En milliers de dollars)	**Budget des dépenses 1988-1989**	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Revenus de placement	**33 000**	36 000	52 204
Remboursement des dépenses de l'année précédente	**64 000**	43 000	73 237
Services et frais	**11 115**	10 388	9,778
Autres recettes non fiscales	**1 500**	1 300	2 148
Total du Programme	**109 615**	90 688	137 367

B. Description des programmes (instruments)

Les trois principaux programmes ou instruments utilisés par le Ministère pour accorder une aide financière à l'industrie sont les Ententes de développement économique et régional, le Programme de productivité de l'industrie du matériel de défense et le Programme de développement industriel et régional.

1. Ententes de développement économique et régional

Les Ententes de développement économique et régional (EDER) sont des mécanismes à long terme servant à la planification et à la collaboration fédérales-provinciales dans le secteur du développement économique. L'objectif de ces ententes est de répondre aux besoins particuliers de chaque province dans le domaine du développement économique tout en réduisant les disparités régionales. Les EDER remplacent les Ententes-cadres de développement (ECD) créées par le ministère de l'Expansion économique régionale.

Chaque EDER énonce les grandes lignes de la stratégie et des priorités en matière de développement. L'entente encadre l'élaboration d'ententes auxiliaires et de protocoles d'entente précis qui répondent aux besoins de la région en assurant une consultation et une coordination efficaces entre les gouvernements fédéral et provincial pour la réalisation des programmes de développement économique.

Le tableau 26 présente les engagements pris au 30 novembre 1987 en vertu des Ententes de développement économique et régional et des Ententes-cadres de développement. L'astérisque indique qu'il s'agit d'une entente auxiliaire découlant d'une ECD.

Tableau 26: Dépenses en vertu des ententes auxiliaires, par province

(En milliers de dollars)	Valeur des ententes auxiliaires en vigueur du MEIR au 30 novembre 1987	Dépenses cumulatives au 31 mars 1987
Terre-Neuve		
Modernisation des usines de pâtes et papiers	38 500	25 339
Tourisme	12 500	4 324
Institut des pêches et de la technologie maritime de l'Atlantique*	27 500	25 608
	78 500	55 271

Tableau 26: Dépenses en vertu des ententes auxiliaires, par province (suite)

(En milliers de dollars)	Valeur des ententes auxiliaires en vigueur du MEIR au 30 novembre 1987	Dépenses cumulatives au 31 mars 1987
Ile-du-Prince-Édouard		
Tourisme	5 800	1 773
Abattage de porcs	4 500	3 952
	10 300	5 725
Nouvelle-Écosse		
Tourisme	19 600	749
Sysco III	110 000	2 136
Pneus Michelin*	42 000	37 800
	171 600	40 685
Nouveau-Brunswick		
Tourisme	36 000	4 712
Consolidated Bathurst*	19 600	12 269
Usine-pilote de grillage-sulfatation-lessivage*	17 880	17 578
	73 480	34 559
Québec		
Développement industriel	175 000	31 822
Tourisme II	50 000	10 108
Société inter-port du Québec 1981-1984*	5 550	4 331
Infrastructure industrielle 1976-1978*	82 602	79 175
	313 152	125 436
Ontario		
Tourisme	22 000	3 723
	22 000	3 723
Manitoba		
Développement industriel des autobus urbains	25 000	102
Tourisme II	15 000	1 187
Terres septentrionales du Manitoba*	94 000	45 085
	134 000	46 374

Tableau 26: Dépenses en vertu des ententes auxiliaires, par province (suite)

(En milliers de dollars)	Valeur des ententes auxiliaires en vigueur du MEIR au 30 novembre 1987	Dépenses cumulatives au 31 mars 1987
Saskatchewan		
Développement économique du Nord	18 000	5 735
Technologie de pointe	16 600	1 191
Tourisme	15 000	2 266
Vallée de la Qu'Appelle*	7 760	6 901
	57 360	16 093
Alberta		
Tourisme	28 150	687
Développement du Nord	20 000	571
	48 150	1 258
Colombie-Britannique		
Tourisme	15 000	1 296
Palais des congrès de Victoria	7 275	-
	22 275	1 296
Territoires du Nord-Ouest		
Mise en valeur du marché intérieur	9 675	6 936
Tourisme	8 400	-
Petites entreprises	6 510	-
	24 585	6 936
Yukon		
Tourisme	8 000	1 791
Petites entreprises	3 220	-
	11 220	1 791
	966 622	339 147

2. Programme de productivité de l'industrie du matériel de défense

Le Programme de productivité de l'industrie du matériel de défense (PPIMD) a pour objectif de donner suite aux ententes de coopération internationale pour le partage de la recherche, du développement et de la production de matériel de défense. Des ententes ont été signées avec les Etats-Unis, le Royaume-Uni, la France, les Pays-Bas, l'Italie, la Suède, la Norvège et la République fédérale d'Allemagne. Ces ententes permettent aux Forces armées du Canada d'acheter d'importants systèmes d'armes à l'étranger, tout en facilitant l'accès aux marchés étrangers des produits de l'industrie canadienne de la défense.

L'objectif de ce programme consiste à mettre sur pied et à préserver au Canada des industries de la défense bien vigoureuses, capables d'exercer à long terme leur concurrence sur les marchés canadiens et étrangers. Ce programme vise à aider les sociétés canadiennes à profiter des débouchés commerciaux qui offrent un taux élevé de rendement, mais qui présentent d'importants risques pour le requérant.

Une aide s'appliquant aux frais admissibles des projets de recherche-développement est accordée pour l'établissement de sociétés canadiennes en tant que fournisseurs autorisés, pour l'acquisition de matériel de production avancé visant à moderniser ou à remettre à neuf des installations de fabrication et pour la réalisation d'études de faisabilité.

Tableau 27: Dépenses du PPIMD par activité

(En milliers de dollars)	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Climat commercial		454	
Innovation	175 700	117 511	127 095
Développement de l'industrie, du commerce et du tourisme	75 300	63 383	42 657
Commercialisation		292	
	251 000	181 640	169 752

3. Programme de développement industriel et régional

Le Programme de développement industriel et régional (PDIR), mis au point en juin 1983, offre une aide financière directe aux entreprises de fabrication et de transformation partout au Canada. Créé en vue d'appuyer les initiatives du secteur privé, le PDIR vise les projets, les industries et les techniques les plus susceptibles d'engendrer des retombées économiques, une croissance soutenue et un niveau intéressant de compétitivité à l'échelle internationale. Les divers éléments du programme peuvent être appliqués de façon à tenir compte des possibilités de chacune des régions et répondre aux besoins particuliers de chaque requérant. L'aide est offerte par l'entremise de contributions et de contributions remboursables.

Dans le but de stimuler l'activité industrielle dans les régions du Canada les plus défavorisées sur le plan économique, le PDIR offre une aide croissante aux régions qui en ont le plus besoin. D'importants changements apportés au PDIR en novembre 1984 ont permis de concentrer davantage l'aide dans les régions défavorisées et de restreindre les dépenses totales. Avec la mise sur pied de l'Agence des perspectives de l'Atlantique et de la Diversification de l'économie de l'Ouest, le MEIR ne traite plus que les demandes présentées par les requérants du Québec et de l'Ontario et celles d'autres provinces comportant des frais admissibles de plus de 20 millions de dollars. La date limite de réception des propositions a été fixée au 30 juin 1988.

Tableau 28: Dépenses dans le cadre du PDIR par activité

(En milliers de dollars)	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Climat commercial	**4 506**	431	3 060
Innovation	**88 744**	39 403	49 968
Développement de l'industrie, du commerce et du tourisme	**167 185**	157 994	219 182
Commercialisation	**2 370**	4 431	3 207
Total	**262 805**	202 259	275 417

Le tableau 29 présente la répartition de l'aide autorisée en vertu du PDIR, selon les grands groupes de l'industrie, pour l'exercice financier 1985-1986.

Tableau 29: Aide en vertu du PDIR, selon les grands groupes de l'industrie

(En milliers de dollars)	Aide autorisée en 1986-1987	
Grand groupe de l'industrie		%
Alimentation	11 332	5,5
Boissons	1 014	0,5
Tabac	-	-
Produits du caoutchouc	2 193	1,1
Produits du plastique	7 345	3,6
Produits du cuir	405	0,2
Textiles de première transformation	3 772	1,8
Textiles	1 954	0,9
Vêtements et textiles	2 052	1,0
Industries du bois	24 919	12,1
Meubles et appareils d'éclairage	8 485	4,1
Papier et industries connexes	7 033	3,4
Impression - édition	6 934	3,4
Métaux de première transformation	5 259	2,5
Produits manufacturés en métal	11 228	5,4
Machinerie	15 221	7,4
Matériel de transport	18 448	8,9
Produits électriques/électroniques	30 580	14,8
Produits minéraux non métalliques	5 480	2,7
Produits du pétrole et du charbon	82	-
Produits chimiques	7 920	3,8
Autres produits fabriqués	5 107	2,5
Tourisme	-	-
Autres	29 823	14,4
Total	206 586	100

4. Autres programmes

En plus des principaux programmes du Ministère, l'aide est également acheminée par l'entremise de toute une gamme d'autres programmes conçus pour répondre aux besoins spéciaux des secteurs et des régions.

Programme de mise en valeur de la technologie (PMVT): Le PMVT a pour but d'accroître la productivité et la compétitivité de l'industrie canadienne en fournissant une infrastructure pour accélérer l'acquisition, la mise au point et la diffusion de la technologie et de compétences vitales, notamment au sein des petites et moyennes entreprises. Le programme appuie aussi la diffusion de la technologie en collaboration avec l'industrie, les universités, les organismes provinciaux de recherche et les organismes fédéraux exploitant leur propre centre de technologie. Le PMVT prend fin le 31 mars 1991.

Programme de recherche des possibilités technologiques en Europe (PRPTE): Le PRPTE vise à permettre aux entreprises canadiennes de participer aux projets de haute technologie liés à Eureka. Ce dernier incite les sociétés européennes à lancer des projets de mise au point et de commercialisation de nouveaux produits et procédés dans une vaste gamme d'industries stratégiques. Les contributions offertes peuvent servir à financer les coûts admissibles liés à l'étude de la possibilité de participation des sociétés canadiennes aux initiatives touchant Eureka et à l'élaboration de plans de financement et de devis à cette fin, de même que les frais admissibles au titre des travaux de recherche-développement axés sur la participation du Canada au projet Eureka. Les demandes en vertu du PRPTE doivent être reçues au plus tard le 30 septembre 1988.

Programme de la micro-électronique et du développement des systèmes (PMDS): Ce programme vise à favoriser la mise au point de nouveaux systèmes axés sur la micro-électronique et les logiciels perfectionnés, à l'intention des industries de fabrication, de transformation et de services. Il appuie les projets de haute technologie qui stimuleront la croissance et la compétitivité d'entreprises canadiennes des secteurs de la micro-électronique et des systèmes et de leurs clients. Le programme prend fin le 31 mars 1992.

Programme de développement économique des autochtones (PDEA): Le PDEA a pour but de permettre aux Canadiens d'origine autochtone de devenir autosuffisants sur le plan économique:

- en fournissant des capitaux à des institutions financières et économiques appartenant à des autochtones et contrôlées par ces derniers pour mettre au point ou élargir des programmes de services consultatifs destinés aux entreprises autochtones;

- en fournissant des capitaux aux entreprises autochtones aux fins de l'acquisition, de l'établissement, de l'agrandissement ou de la modernisation d'exploitations commerciales dans les secteurs économiques offrant des avantages importants aux autochtones;

- en fournissant une aide pour la mise en valeur de projets économiques commercialement viables à l'échelle de la collectivité.

Programme spécial relatif à la Loi sur l'aménagement rural et le développement agricole: Ce programme découlant d'ententes conclues en vertu de la Loi sur l'aménagement rural et le développement agricole vise à augmenter les revenus et à améliorer les possibilités d'emploi dans les régions rurales et isolées; il s'adresse plus particulièrement aux autochtones. L'aide est destinée aux projets qui susciteront la création d'emplois, la hausse du revenu et l'amélioration des conditions de vie des gens qui n'ont jamais eu accès ou qui ont eu un accès limité à un revenu et à des chances d'emploi. Des ententes du genre ont été signées avec le Manitoba, la Saskatchewan, la Colombie-Britannique, les Territoires du Nord-Ouest et le Territoire du Yukon.

Programme de développement économique du nord de l'Ontario: Ce programme a été annoncé le 13 juillet 1987; il vise à répondre aux problèmes et aux débouchés propres au nord de l'Ontario et à permettre à la population de participer directement à la prise des décisions qui les touchent. On a donc mis sur pied le Conseil consultatif du nord de l'Ontario composé de 12 représentants du secteur privé de la région. Le Conseil formulera des recommandations à l'égard de tous les aspects du développement économique et des programmes gouvernementaux axés sur le nord de l'Ontario. En outre, on a affecté 55 millions de dollars au Fonds spécial de développement du nord de l'Ontario. Il s'agit essentiellement d'offrir une aide d'appoint selon les mêmes modalités que le PDIR. Ce fonds spécial s'adresse à la région située au nord des divisions de recensement de Parry Sound et de Nipissing inclusivement. Le programme prend fin le 30 juin 1992.

Programme spécial pour la région de Laprade: Ce programme spécial a été lancé le 30 avril 1987. Il s'ajoute essentiellement aux autres programmes d'aide financière du MEIR et appuie les projets qui ne sont pas admissibles en vertu de ces derniers. Au nombre des activités admissibles, citons la fabrication et la transformation, les communications par satellite, les activités du domaine spatial, les services scientifiques et techniques offerts aux entreprises, les installations de R-D, le tourisme et les activités culturelles. Le programme s'applique aux circonscriptions fédérales suivantes: St-Maurice, Trois-Rivières, Berthier-Maskinongé-Lanaudière, Richelieu, Champlain, Drummond, Lotbinière, Richmond-Wolfe, ainsi qu'une partie des circonscriptions de Portneuf et de Frontenac. Le programme vient à échéance le 31 mars 1991.

Programme de financement des ventes de DHC-7 et de DHC-8 du Programme d'expansion des entreprises (PEE): Le programme des DHC-7 et des DHC-8 fournit à de Havilland des modalités de financement attrayantes afin de commercialiser les appareils DHC-7 et DHC-8 auprès des acheteurs canadiens et américains. Il s'agit d'un marché très concurrentiel et tous les grands constructeurs d'avions de ligne d'apport offrent des

programmes de financement intéressants et appuyés par les fonds publics pour commercialiser leurs produits. Le programme offre aux prêteurs et aux locataires qui financent l'achat d'avions de type DHC-7 ou DHC-8 une assurance d'au plus 90 % en cas de défaut.

Loi sur les prêts aux petites entreprises (LPPE): Cette Loi encourage les institutions de prêt commercial à consentir des prêts aux petites entreprises et ce, à des taux d'intérêt favorables. Le Ministère assure le prêteur contre les pertes. Des prêts peuvent être consentis pour l'achat de matériel ou de terrains, ou pour l'établissement, l'amélioration ou la modernisation de matériel ou de locaux. Sont admissibles les entreprises oeuvrant dans les secteurs de la fabrication, du commerce, des services, des communications, de la construction et du transport. Depuis le 1er avril 1985, les prêteurs sont tenus de payer des frais de garantie de 1 % sur tous les prêts consentis; par ailleurs, le ratio de partage des pertes sur les prêts entre le gouvernement et les prêteurs s'établit à 85:15.

Programme de développement des marchés d'exportation (PDME): Ce programme aide les entreprises à pénétrer les marchés d'exportation ou à accroître leurs exportations par l'entremise d'une vaste gamme de techniques de commercialisation. L'aide vise à permettre à des sociétés de faire des offres concurrentielles par rapport à celles des entreprises étrangères, de participer à des foires commerciales, de réaliser des voyages et des études destinés à trouver des débouchés, de former des consortiums d'exportation, d'attirer d'éventuels acheteurs étrangers au Canada et de s'établir sur les marchés étrangers. Ce programme comprend également une vaste gamme de techniques de promotion comme des foires commerciales à l'étranger, de même que des missions et des visites commerciales. Bien que le ministère des Affaires extérieures assume l'ensemble des responsabilités et du financement dans le cadre du PDME, le MEIR joue un rôle de premier plan pour ce qui est de son exécution.